



MITIGACIÓN DE LOS EFECTOS NEGATIVOS ASOCIADOS AL RIESGO DE MERCADO EN
LOS MUNICIPIOS PRODUCTORES DE PAPA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO, A
TRAVÉS DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA ALIMENTARIA DE LA
AGRICULTURA, CAMPESINA, ÉTNICA, FAMILIAR Y COMUNITARIA, Y LA PROTECCIÓN
DEL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN.

DOCUMENTO TÉCNICO

GOBERNACIÓN DE NARIÑO
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

SAN JUAN DE PASTO

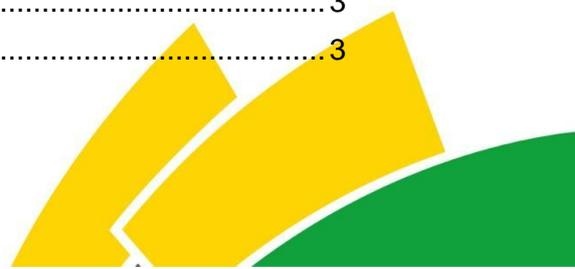
SEPTIEMBRE 2025





Tabla de contenido

1.DATOS GENERALES DEL PROYECTO	4
2.INTRODUCCIÓN.....	6
3.CONTRIBUCIÓN DEL PROYECTO A LA POLÍTICA PUBLICA	8
3.1 Incidencia en el Plan Nacional de Desarrollo	8
3.2 Incidencia en el plan departamental de desarrollo	8
4.CONTEXTO DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO	8
4.1 ANÁLISIS ESTADÍSTICOS DE MUNICIPIOS PRODUCTORES DE PAPA	19
5.DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	22
5.1 Problema central.....	23
5.2 Magnitud del problema	23
5.3 Causas que generan el problema	24
5.4 Efectos que generan el problema.....	24
5.5 Árbol de problemas	24
6. ANTECEDENTES DEL PROYECTO.....	25
6.1 Antecedentes	25
7. JUSTIFICACIÓN	26
8.IDENTIFICACIÓN DE LOS PARTICIPANTES.....	31
8.1 Identificación de los participantes.....	32
8.2 Análisis de los participantes	32
8.3 Caracterización de los beneficiarios	34
8.4 Componente social y económico.....	35
8.5 Componente de Salud	35
8.6 Población afectada.....	35
8.7 Población Objetivo	36
8.7.1 Número de familias beneficiadas:	36
8.7.2 Número de personas beneficiadas:.....	36
8.8 Localización Población objetivo	36
8.9 Características Población objetivo.....	37
9. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS DE LA POBLACIÓN OBJETIVO COMO ORGANIZACIÓN	1
10.OBJETIVOS E INDICADORES DEL PROYECTO.....	2
10.1 Objetivo General	2
10.2 Objetivos específicos	2
10.1 Indicador del Objetivo General	2
10.2 Medios	2
10.3 Fines Directos.....	3
10.3.1 Reduce las pérdidas en la producción agropecuaria	3
10.3.2 Eficiencia de la cadena de suministro de papa	3





10.4 Fines Indirectos	3
10.4.1 Fortalece la estabilidad económica de los agricultores	3
10.4.3 Mayor acceso de las comunidades rurales a productos frescos y de calidad, fortaleciendo la seguridad alimentaria	3
10.4 Árbol de objetivos.....	3
11. ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN	4
11.1 Número de alternativas	4
11.2 Parámetros de selección	5
11.1 Resumen de Alternativa de Solución	9
11.2 Descripción de Alternativa de solución.....	9
12.FUENTES DE FINANCIACIÓN.....	15
13. MATRIZ DE RIESGOS	17
14.CADENA DE VALOR	19
15. PRESUPUESTO PENDIENTE APROBACIÓN DE ACTIVIDADES.....	20
16. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES.....	21

Lista de tablas

Tabla 1 Datos generales del Proyecto	4
--	---

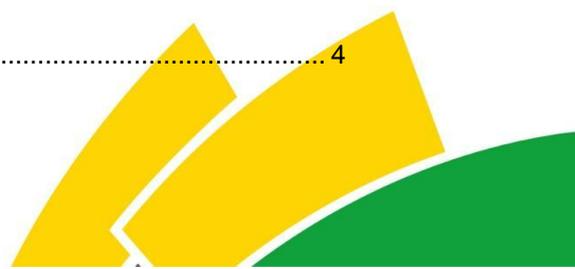




Tabla 2 tendencia histórica de área, producción y rendimiento en Nariño 2019-2024.....	12
Tabla 3 Top 10 de alimentos abastecidos por Nariño hacia las centrales en 2024	13
Tabla 4 Variedad de precio en centros de Acopio 2021-2025.....	18
Tabla 5 .Área cosechada (ha) de papa en todas sus variedades y porcentaje de participación en los municipios de Nariño desde 2020 a 2024	19
Tabla 6 Producción (ton) de papa en todas sus variedades y porcentaje de participación de los municipios de Nariño desde 2020 a 2024.....	¡Error! Marcador no definido.
Tabla 7 Rendimiento productivo (ton/ha) de papa en todas sus variedad en los municipios de Nariño desde 2020 a 2024	¡Error! Marcador no definido.
Tabla 8 Causas que generan el problema	24
Tabla 9 Efectos que genera el problema	24
Tabla 10 Identificación de participantes.....	32
Tabla 11 Localización.....	36
Tabla 12 Características de la población beneficiada para la entrega de papa	1
Tabla 13 Formato de información beneficiada para la compra.....	2
Tabla 14 Descripción de la población objetivo	1
Tabla 15 Indicadores del objetivo general	2
Tabla 16 Alternativas de solución presentadas	4
Tabla 17 Criterios de evaluación de alternativas	6
Tabla 18 Análisis de Alternativas	7
Tabla 19 Selección de alternativa	8
Tabla 20 Fuentes de Financiación	15
Tabla 21 Matriz de Riesgo	17
Tabla 22 Cadena de Valor	19
Tabla 23 Presupuesto general	20
Tabla 24 Cronograma de actividades	22

Lista de ilustraciones

Ilustración 1 Departamento de Nariño Índice de Utilización de la Aptitud en papa de los municipios productores 2024	9
Ilustración 2 Tendencia del abastecimiento de papa en Nariño 2013-2024.....	14
Ilustración 3 Dispersión de los precios y abastecimiento en Nariño 2023-2024	15
Ilustración 4 Diagrama de caja costos de producción en Nariño 2022 2023	16
Ilustración 5 Área Cultivada por municipio 2024	20
Ilustración 6 Porcentaje de participación por municipio.....	20
Ilustración 7 Comparación de aportes de campesinos individuales y organización.....	21
Ilustración 9 Cobertura social de cada municipio	22
Ilustración 20 Árbol de problemas.....	24

1.DATOS GENERALES DEL PROYECTO

Tabla 1 Datos generales del Proyecto





Nombre del proyecto	MITIGACIÓN DE LOS EFECTOS NEGATIVOS ASOCIADOS AL RIESGO DE MERCADO EN LOS MUNICIPIOS PRODUCTORES DE PAPA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO, A TRAVÉS DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA ALIMENTARIA DE LA AGRICULTURA, CAMPESINA, ÉTNICA, FAMILIAR Y COMUNITARIA, Y LA PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN.
Tiempo estimado de ejecución física y financiera	Objetivo General: Reducir el impacto del riesgo de mercado en la producción de papa en Nariño, fortaleciendo la soberanía alimentaria y el derecho a la alimentación. Objetivos Específicos: <ul style="list-style-type: none">✓ Fortalecer las capacidades de los productores de papa en comercialización y usos en la agroindustria a través de la asistencia técnica✓ Apoyar a pequeños productores de papa con el fin de mitigar los impactos negativos del riesgo de mercado afrontando los desafíos rurales y promoviendo el desarrollo del sector agrícola✓ Protección del derecho a la alimentación a través del aprovechamiento de los excedentes agrícolas y su redistribución para población en condiciones vulnerables
Tiempo estimado de ejecución física y financiera	El plazo de ejecución del contrato será contado a partir de la suscripción del acta de inicio, previo cumplimiento de los requisitos de ejecución del contrato, hasta el 31 de diciembre de 2025 o hasta el cumplimiento del objeto contractual, lo que ocurra primero.
Municipios	Beneficiarios de compra de papa: Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues, Yacuanquer. Beneficiarios de entrega de papa: Tumaco, Mallama, Ricaurte, Barbacoas, Guachavés, Policarpa, El Rosario, Leiva, Cumbitara, Taminango, San Lorenzo, San José de Albán, Colón Génova, San Pablo, Tablón de Gómez, La Cruz (Nariño), San Pedro de Cartago, Los Andes Sotomayor, La Unión, Pasto – Periferias Estrato A1 al A5.
Responsable	Gobernación de Nariño
Entidad pública propuesta como ejecutora del proyecto	(ESAL) Seleccionada a través de la convocatoria Pública
Número de beneficiarios	438 productores (Productores asociados y no asociados) 46400 familias (Beneficiarios de entrega de 12.5 kilos de papa fresca)
Valor total del proyecto	MIL MILLONES DE PESOS (\$ 1.000.000.000)
Fuentes de Financiación	GOBERNACIÓN DE NARIÑO-SADR SETECIENTOS MILLONES DE PESOS M/C (\$ 700.000.000) ESAL-TRESCIENTOS MILLONES PESOS M/C (\$300.000.000)



Sector o sectores a los que corresponde el proyecto de inversión	<p>SSADR- Programa 40- Fortalecimiento de los sistemas de producción agrícola y pecuaria sostenibles y diversificación productiva en el departamento de Nariño.</p> <p>Objetivo: Apoyar a los productores agrícolas y pecuarios en la implementación de tecnologías modernas, promoviendo la investigación y el desarrollo de prácticas agrícolas con enfoque agroecológico que se adapten a las condiciones locales, con el fin de optimizar el rendimiento de la producción, incrementando la competitividad del sector.</p> <p>Producto: Servicio de apoyo financiero para la gestión de riesgos agropecuarios</p> <p>Meta 419: Asistencia técnica a los productores agrícolas, pecuarios, pesqueros, silvicultores para la atención y mitigación frente a eventos de riesgos climáticos, fenómenos naturales y de mercado, para buenas prácticas productivas agrícolas, pecuarios limpias y recuperación de las practicas tradicionales</p> <p>BPIN: 2024003520111</p>
Etapa del proyecto	Formulación

2.INTRODUCCIÓN

Actualmente, el sector papero en Colombia atraviesa una crisis provocada por la caída de los precios y la sobreoferta del producto. Esta situación ha generado diversas manifestaciones por parte del gremio papero, especialmente en la ciudad de Bogotá, frente al Ministerio de Agricultura. Como resultado de estas protestas, se han establecido mesas de trabajo permanentes, en las cuales la Secretaría de Agricultura del departamento de Nariño ha tenido una participación activa. El objetivo es implementar acciones con recursos de la Nación que mitiguen y fortalezcan al gremio, y desde la gestión departamental implementar acciones urgentes frente a las pérdidas del sector, reconociendo la importancia de preservar la soberanía alimentaria del departamento.

Desde el Ministerio de Agricultura se han diseñado diversos programas como respuesta a la actual crisis. Entre ellos, se destaca la estrategia de compras públicas, orientada a beneficiar inicialmente a los 10 municipios con mayor superficie dedicada al cultivo de papa en el departamento de Nariño. La selección de estos municipios se realiza tomando como referencia el ranking elaborado por Fedepapa, con base en su participación por área sembrada entre los cuales están: Ipiales , Pupiales , Tuquerres ,Pasto , Cuaspud Carlosama , Iles , Cumbal , Gualmatan , Guachucal, Potosí, con forme lo indica el documento Lineamientos emitido por (MADR), que se adjunta como anexo.

Teniendo en cuenta que la crisis está afectando de manera significativa los medios de vida de quienes dependen del cultivo de papa, impactando negativamente la economía rural y el equilibrio del sistema alimentario local. Ante esta situación, la Secretaría de Agricultura, presenta el proyecto **“Mitigación de los efectos negativos asociados al riesgo de mercado en los municipios productores de papa del departamento de Nariño, a través del fortalecimiento de la soberanía alimentaria de la agricultura campesina, étnica, familiar y comunitaria, y la protección del derecho a la alimentación”**. Este proyecto aborda de manera integral la problemática del riesgo de mercado que enfrentan los pequeños productores de papa, riesgo que amenaza con generar pérdidas significativas en sus cosechas. Como respuesta a esta situación, la estrategia contempla la compra de los excedentes productivos, los cuales serán distribuidos en municipios que no son tradicionalmente productores del tubérculo. El propósito de esta acción es fortalecer la seguridad alimentaria y garantizar el derecho a la alimentación de poblaciones vulnerables. La distribución se orientará a familias en situación de pobreza extrema, adultos mayores en condiciones de abandono, víctimas del conflicto, personas con discapacidad

y otros sectores poblacionales en condiciones de alta vulnerabilidad, contribuyendo así a mejorar sus condiciones nutricionales y de bienestar.

Esta iniciativa busca fortalecer la estrategia de compra pública de papa adelantada por el Ministerio de Agricultura, mediante un convenio de asociación con una Entidad Sin Ánimo de Lucro (ESAL) interesada en participar activamente en una acción comunitaria de interés público. El proyecto tiene como objetivo atender de manera integral a los diez municipios afectados por esta coyuntura que Ministerio no acoge en sus iniciativas, la selección de estos municipios se realiza tomando como referencia el ranking elaborado por Fedepapa, con base en su participación por área sembrada entre los cuales están:

Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues, Yacuanquer y la selección de beneficiarios se realiza mediante los **criterios de selección** diseñados para productores no asociados y asociaciones de papicultores. La intervención se desarrollará en tres líneas estratégicas y estará dirigida a pequeños productores y asociaciones de papicultores, seleccionados bajo criterios rigurosos establecidos en el proyecto. El cupo máximo de compra por productor y asociación dentro de cada municipio será distribuido de manera proporcional al volumen total disponible por municipio. De esta forma, el 50% del volumen se reserva para compras a productores individuales y el 50% para asociaciones de pequeños productores, asegurando una participación equilibrada entre ambos tipos de beneficiarios.

El cupo de compra asignado a cada municipio se distribuye según su participación dentro de la producción departamental, con el fin de focalizar la intervención en los municipios con mayor representatividad e impacto productivo. **(Con forme lo indica la tala descriptiva del proceso) sé, beneficiará a pequeños productores con la compra de 100 a 120 bultos equivalentes a 5 y 6 toneladas y a las asociaciones con la compra de 300 a 400 bultos, equivalentes a 15 a 20 toneladas por asociación hasta lo que permita el alcance del proyecto,** La primera línea de acción se enfoca en el fortalecimiento de las capacidades técnicas, productivas y organizativas de los productores. Este componente busca preparar a los pequeños productores y a las asociaciones de papicultores para que respondan de manera más eficiente a los desafíos del mercado y mejorar su sostenibilidad a largo plazo.

Las capacitaciones se realizarán en modalidad virtual a 58 pequeños productores y diecinueve (19) asociaciones de papicultores beneficiarias en los municipios priorizados para ejecutar el proyecto, cada jornada se desarrollará en un tiempo estimado de 4 horas para cada grupo por municipio, con una participación mínima de 25 personas. Estas capacitaciones serán dictadas por un profesional titulado en Ingeniería Agronómica o Ingeniería Agroindustrial, con al menos un año de experiencia en procesos productivos de papa.

La segunda línea del proyecto se basa en la estrategia de compra de excedentes de producción, la papa que se va adquirir será de tipo fresco (*Solanum tuberosum* L.) en presentación de bultos de 50 kilos. Se estima la compra de 580 toneladas con un valor unitario de \$ 1.426.660, equivalente a 11.600 bultos a un precio unitario de \$71.333, precio del kilo \$ 1.426 valor que busca asegurar la recuperación de los costos de inversión de los pequeños productores. **Se beneficiará a 58 pequeños productores con la compra de 100 a 120 bultos equivalentes a 5 y 6 toneladas y a 19 asociaciones con la compra de 300 a 400 bultos, equivalentes a 15 a 20 toneladas por asociación hasta lo que permita el alcance del proyecto.** En total, se comprarán 580 toneladas de papa, que serán dispuestas por los productores en los centros de acopio ubicados en los municipios de Túquerres e Ipiales, los cuales han sido habilitados por la Secretaría de Agricultura con apoyo institucional, donde se encontrara un profesional en agronomía realizando las revisiones aleatorias periódicas del tubérculo en los bultos recibidos e inspeccionando y verificando el cumplimiento de las características técnicas del tubérculo. La tercera línea del proyecto contempla la distribución de los tubérculos a municipios no productores de papa, los cuales manifestaron su interés de participar a través de comunicaciones formales enviadas por sus alcaldes. Los municipios que recibirán la papa son: Tumaco, Mallama, Ricaurte, Barbacoas, Guachavés, Policarpa, El Rosario, Leiva, Cumbitara, Taminango, San Lorenzo, San José de Albán, Colón Génova, San Pablo, Tablón de Gómez, La Cruz (Nariño), San Pedro de Cartago, Los Andes Sotomayor, La Unión y Pasto (periferias estrato A1 al A5). La distribución será responsabilidad de las alcaldías de los municipios receptores, siguiendo los criterios establecidos por la Secretaría de Agricultura.

Es importante señalar que por cada bulto entregado se beneficiarán cuatro familias, recibiendo cada una arroba de papa (equivalente a 12,5 kilos). De esta manera, los 11.600 bultos adquiridos



a las asociaciones y pequeños productores no asociados beneficiados permitirán impactar positivamente a un total de 46.400 familias en el departamento dato aproximado.

3.CONTRIBUCIÓN DEL PROYECTO A LA POLÍTICA PUBLICA

3.1 Incidencia en el Plan Nacional de Desarrollo

Plan Nacional De Desarrollo: “Colombia Potencia Nacional de la Vida” 2022-2023

- ✓ 3. Derecho Humano a la Alimentación.
- ✓ 3.A Disponibilidad de alimentos
- ✓ 3.A.1. Transformación del sector agropecuario para producir más y mejores alimentos

3.2 Incidencia en el plan departamental de desarrollo

Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027 Región País para el mundo.

- ✓ Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial: Soberanía alimentaria, productividad y competitividad.
- ✓ Estrategia 10: El Campo Florece.
- ✓ Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial: Desarrollo agrícola: 5.3.1.2.

SADR- Programa 40- Fortalecimiento de los sistemas de producción agrícola y pecuaria sostenibles y diversificación productiva en el departamento de Nariño.

Objetivo: Apoyar a los productores agrícolas y pecuarios en la implementación de tecnologías modernas, promoviendo la investigación y el desarrollo de prácticas agrícolas con enfoque agroecológico que se adapten a las condiciones locales, con el fin de optimizar el rendimiento de la producción, incrementando la competitividad del sector.

Producto: Servicio de apoyo financiero para la gestión de riesgos agropecuarios

Meta 419: Asistencia técnica a los productores agrícolas, pecuarios, pesqueros, silvicultores para la atención y mitigación frente a eventos de riesgos climáticos, fenómenos naturales y de mercado, para buenas prácticas productivas agrícolas, pecuarios limpias y recuperación de las practicas tradicionales

BPIN: 2024003520111

4.CONTEXTO DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

Nariño es el tercer departamento con mayor contribución en áreas sembradas dedicadas al cultivo de papa en Colombia, sus condiciones geográficas relacionadas con la ubicación en los andes privilegia la producción de este tubérculo en la región, contando con una extensión cercana a las 23 mil hectáreas (ha) para 2024

Nariño se ha convertido en un departamento importante en productividad y competitividad, esto enfocado en los sectores productivos locales, donde se pretende desarrollar programas relacionadas con el incentivo a la innovación y emprendimiento en la cadena alimentaria, esperando que sirva como estímulo para la innovación, el emprendimiento en el sector de alimentos y el fomento de la transformación de productos agrícolas, llevando la economía de un estado netamente primario a fortalecer la industria, aportando a su vez a la competitividad de la cadena de valor agrícola, en la proveeduría de papa de la región suroccidental del país e incluso en la parte central cuando se presenta desabastecimiento. Esto último se debe a la diferencia en ciclos de producción del departamento frente la región central. Nariño cuenta con aproximadamente 30 municipios que destinan parte de su territorio al cultivo de papa, siendo Ipiales (2.810 ha), Pupiales (2.652 ha), Túquerres (2.253 ha) y Pasto (1.936 ha) los municipios líderes en producción de papa.

Según el boletín informativo regional volumen 8 de 2024, El Índice de Utilización de la Aptitud (IUA) es una medida de eficiencia para la siembra de papa. Muestra cuanto de la capacidad total del cultivo de papa está siendo realmente utilizadas para cada municipio. Se calcula con el coeficiente entre el área de papa cultivada sobre la aptitud total en papa de cada municipio (la sumatoria de todas las aptitudes de siembra en papa, alta, media y baja). En resumen, el porcentaje resultante muestra que tan bien se está

aprovechando la capacidad total del cultivo papa del municipio en la práctica.

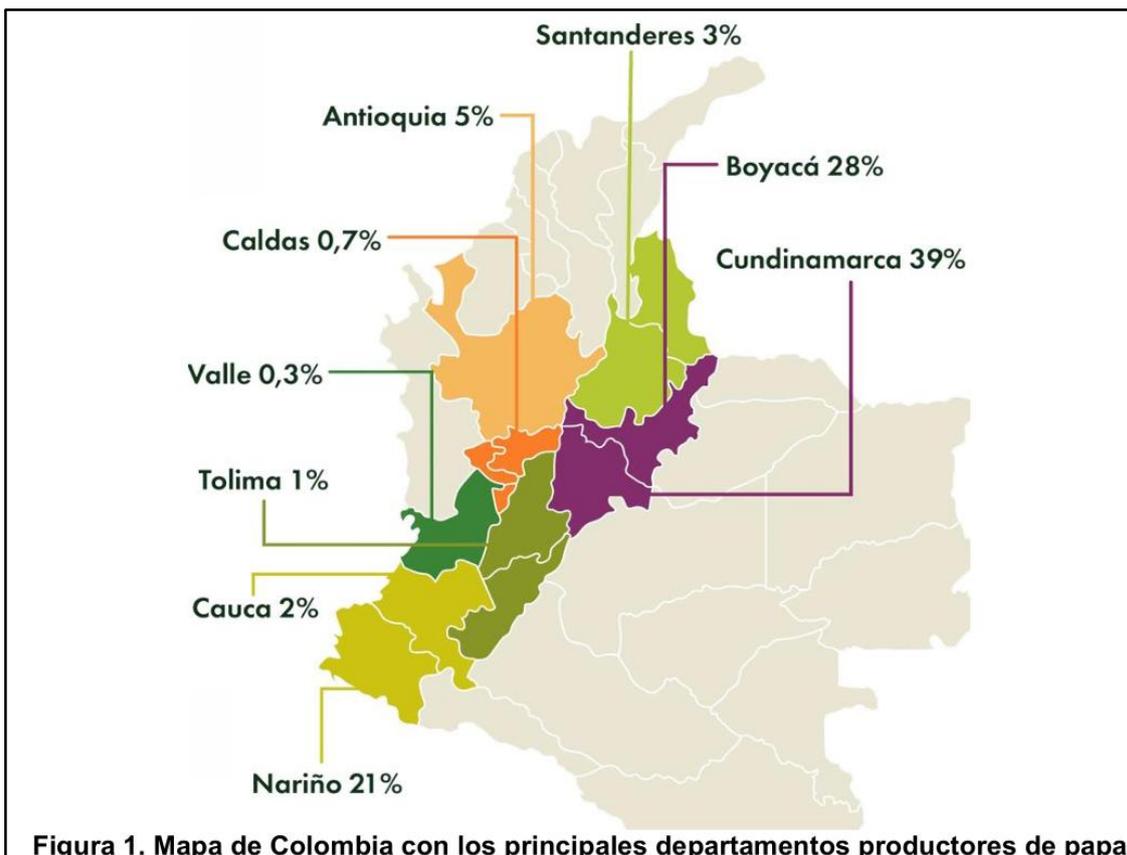
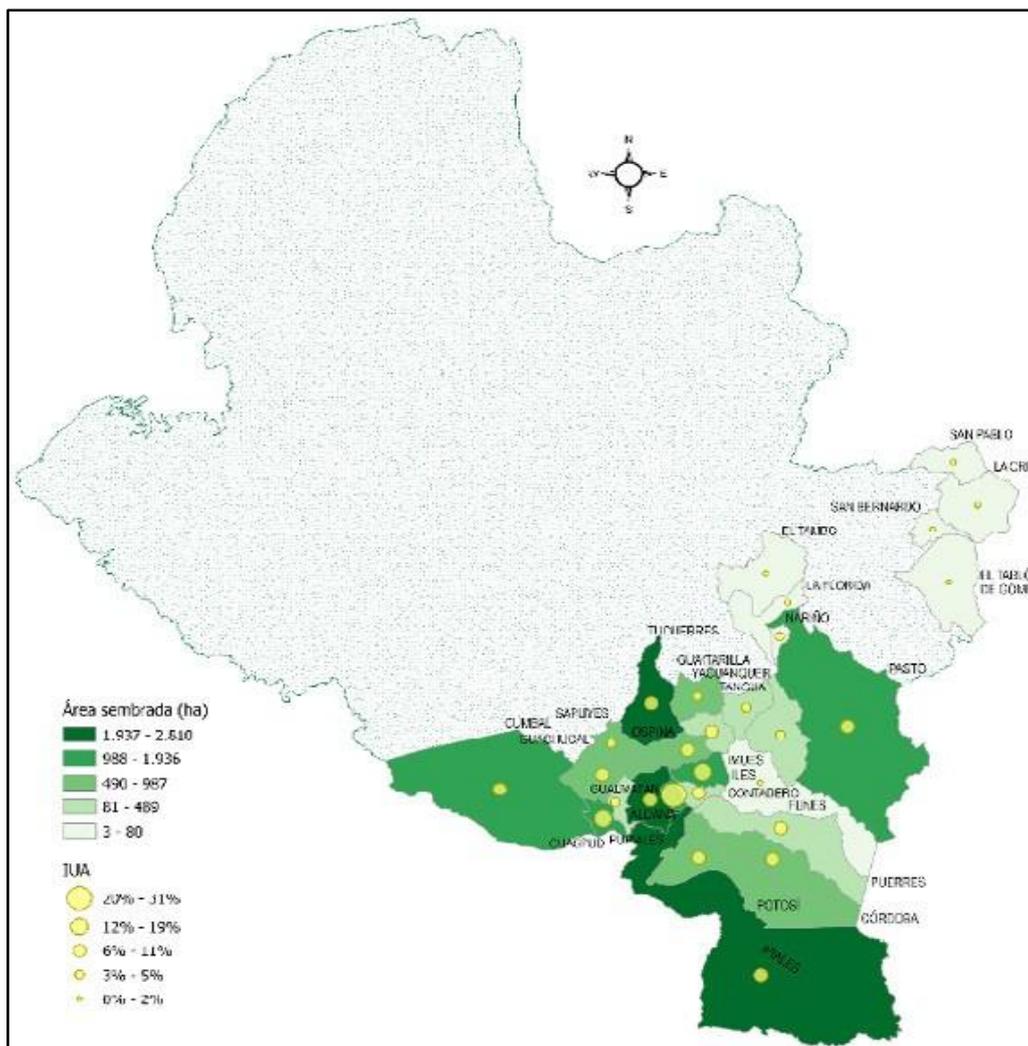


Ilustración 1 Departamento de Nariño Índice de Utilización de la Aptitud en papa de los municipios productores 2024



Fuente: Cálculos Programa Estudios Económicos con base a SIGAP (2024) y UPRA (2022).

Al examinar el aprovechamiento de las aptitudes para el cultivo de papa en diversos municipios, se evidencia disparidad en la eficiencia de uso de las tierras destinadas a este fin. Aunque Ipiales figura como el municipio con mayor extensión sembrada durante el año 2024, ocupa el quinto lugar en el Índice de Utilización del Área (IUA), utilizando apenas el 10% de su capacidad potencial. En contraste, en este departamento, el municipio de Gualmatán destaca por liderar en el aprovechamiento de su capacidad para el cultivo de papa alcanzando el 31% de utilización, a pesar de contar con un promedio semestral de 4 mil hectáreas aptas para la siembra. Le sigue Ipiales, reconocido históricamente por su contribución a la producción de papa, alcanzando el 19% de su capacidad potencial, lo que sugiere que es una localidad propicia para obtener altos rendimientos en este cultivo debido a que cuenta con 4 mil has aptas semestralmente para papa donde el 98% son de categoría alta. Por otro lado, Pasto destaca como el municipio con mayor aptitud para el cultivo del tubérculo en Nariño, pero ocupa el puesto 15 en el IUA del departamento, aprovechando apenas el 6% de su capacidad total, lo que indica un su aprovechamiento significativo de sus recursos para el cultivo de papa como se observa en la figura 4 la localización del cultivo de papa esta mayormente en la zona suroriental del departamento considerándose una zona clúster en términos de producción de papa. Según la guía ambiental para el cultivo de la papa (2004), en Nariño se distinguen tres áreas productoras del tubérculo:

(...) "En el occidente de la cordillera Centro oriental y sureste de la cordillera Occidental, en los altiplanos de Ipiales y Túquerres y el Valle de Atriz y la Cuenca de Río bobo (municipios de Túquerres, Ipiales, Sapuyes, Ospina Pupiales, Puerres, Córdoba, Guachucal, Aldana y Pasto),

donde predominan explotaciones medianamente tecnificadas en áreas ligeramente inclinadas entre 2700 y 2800 m.s.n.m., con siembras mecanizadas. La zona ondulada y de pendientes medias entre 2700 y 3400 m.s.n.m., de los municipios de Túquerres, Ipiales, Pupiales, Aldana, Pasto, Sapuyes, Cumbal, Guachucal, Contadero y Gualmatán, cultivada de manera tradicional por pequeños y medianos agricultores. La tercera zona, de tierras altas, quebradas, de pendientes complejas y húmedas y los valles intramontañosos de los municipios de Potosí, Puerres y Guachucal, de pequeños agricultores que adelantan la preparación de lotes para siembra de papa con el sistema conservacionista de “guachado” p. 23

Si bien el departamento cuenta con una gran parte de la producción cerca a las 10 mil has, gran parte de los municipios productores de papa presentan una alta concentración de predios inferiores a las 5 hectáreas, concentrando el 18% de las áreas totales. Incluso Ipiales, municipio líder en papa, cuenta en sus periferias con este tipo de predios.

Estas pequeñas áreas agrícolas son resultado de las diversas limitaciones a las que se enfrentan los agricultores, tales como eventos climáticos extremos (sequías, lluvias y heladas), así como dificultades en términos de precios y comercialización,¹ entre otros factores que afectan su decisión de siembra, esperando minimizar el riesgo, aunque esto implique una contracción de las áreas cultivables en los últimos años. En 2024, en previsión de un posible fenómeno de El Niño y basándose en las expectativas, se proyecta una reducción del -13.8% de las áreas destinadas a la siembra de papa en Nariño, especialmente para el primer semestre del año. Esta disminución es particularmente significativa considerando el buen rendimiento que tuvo el departamento en 2023, cuando expandió sus áreas de cultivo para la siembra de Diacol Capiro.

A pesar de las expectativas de seguir la tendencia nacional, los rendimientos han sido impactados por las reducciones en las áreas cultivables desde 2021. Comparados con ese año, los rendimientos disminuyeron en un -2.8% y -1.7% respecto a 2022, aunque se mantuvieron estables en comparación con 2023. Esta estabilidad se debe al mejor desempeño de la siembra de Diacol Capiro en contraste con otras variedades, lo que se espera compense las pérdidas durante el primer semestre del 2024 debido a la escasez de agua, la cual afecta directamente los cultivos y favorece la propagación de plagas y enfermedades como la polilla guatemalteca, que daña directamente los tubérculos, comprometiendo su desarrollo o generando un alto índice de descarte por calidad en la cosecha. Ante este escenario, se anticipa que la productividad del departamento se vea mayormente comprometida en el segundo semestre del año.

Teniendo en cuenta que las plataformas disponibles para la consulta de información sobre el sector papero en el departamento de Nariño tales como la UPRA, el CIPRA y FEDEPAPA presentan discrepancias en las cifras relacionadas con el número de productores registrados, así como otras variables relevantes del sector, y considerando además los reportes oficiales que llegan directamente a la Secretaría de Agricultura, se procedió a realizar un análisis comparativo y depurado de dicha información.

Este análisis tiene como objetivo construir un contexto más actualizado, coherente y representativo de la realidad del sector papero en el departamento. Para ello, se contrastaron las diferentes fuentes como lo son reportes de umatas municipales, se identificaron las posibles causas de las diferencias en los datos y se aplicaron criterios técnicos y metodológicos para seleccionar y consolidar la información más confiable.

El resultado de este proceso permite ofrecer una caracterización más precisa de los productores, áreas cultivadas, rendimientos, y demás indicadores clave, lo cual es fundamental para el desarrollo del presente proyecto, la información se presenta a continuación:

Costo de producción de papa en el departamento

COSTOS DE PRODUCCION PEQUEÑO PRODUCTOR PAPA

¹ Zapata, L. F., Ospina, S. M., Rodríguez, M. J., & Tapasco, O. A. (2023). Prácticas agroecológicas en sistemas campesinos del suroeste colombiano. Universidad de Caldas. <https://repositorio.ucaldas.edu.co/handle/10778/6722>

ACTIVIDAD	PROMEDIOS (\$)	(%)
COSTOS DIRECTOS	29.390.779,1	90,9
MANO DE OBRA/MAQUINARIA	11.330.046,1	32,8
Preparación del terreno	1.651.409,2	5,6
Siembra	1.437.616,9	2,8
Prácticas culturales	1.657.455,0	5,6
Manejo fitosanitario	1.100.785,2	3,7
Cosecha	5.482.779,8	15,1
INSUMOS	18.060.733,0	58,1
Semillas	2.904.917,0	9,8
Enmienda	291.443,4	1,0
Fertilizantes edáficos	8.629.087,2	26,4
Fertilizantes foliares	919.471,8	3,1
Insecticidas	3.062.742,0	10,3
Fungicidas	1.937.467,8	6,5
Herbicidas	101.549,8	0,3
Coadyuvantes	214.054,1	0,7
COSTOS INDIRECTOS	3.149.144,7	8,9
Transporte	173.201,3	0,6
Combustible	155.263,5	0,5
Servicios públicos	109.317,2	0,4
Empaques de fique y fibra	1.208.051,7	4,1
Fibra de amarre	29.741,4	0,1
Preparador de alimentos	659.395,8	0,5
Mercado/alimentación	814.173,8	2,7
TOTAL COSTOS	32.539.923,8	100
RENDIMIENTO		
Producción 1 ^a	14,9	
Producción 2 ^a	12,2	
Producción 3 ^a	4,2	
PRODUCCIÓN TOTAL	31,3	
COSTO UNITARIO (\$/kg)	\$1039,61	

Fuente: Propia- Secretaria de Agricultura del Departamento ²

Tabla 2 tendencia histórica de área, producción y rendimiento en Nariño 2019-2024

² Información suministrada por Alexandra Benavides, Ingeniera Agrónoma y contratista de la Secretaría de Agricultura del Departamento.



Año	Semestre	Producción		Var. % año	Área		Var. % año	Rendimientos		Var. % año
		Semestral	Total		Semestral	Total		Semestral	Total	
2019	S1	322,587	578,695	-	11,208	24,906	-	28.78	23.24	-
	S2	256,108			13,698			18.70		
2020	S1	301,356	585,303	1.1%	12,346	26,325	5.7%	24.41	22.23	-4.3%
	S2	283,947			13,979			20.31		
2021	S1	317,691	570,195	-2.6%	10,978	24,889	-5.5%	28.94	22.91	3.0%
	S2	252,504			13,91			18.15		
2022	S1	299,24	563,991	-1.1%	10,707	24,882	0.0%	27.95	22.67	-1.1%
	S2	264,751			14,175			18.68		
2023 Pr	S1	305,866	598,204	6.1%	13,308	26,844	7.9%	22.98	22.28	-1.7%
	S2	292,338			13,536			21.60		
2024 Proy	S1	257,337	515,464	-13.8%	10,875	23,138	-13.8%	23.66	22.28	0.0%
	S2	258,127			12,263			21.05		

Fuente: Cálculos Programa Estudios Económicos con base a CNP (2022) y SIGAP (2024)

Según el reporte de las evaluaciones agropecuarias de 2022, la papa se configura como el cultivo más representativo del grupo de los transitorios en el departamento, participando en un 71.3%, seguido del tomate con una contribución de 5.1%, por lo que esta brecha en la participación entre ambos cultivos denota la importancia de la papa en el departamento. Esta relevancia es reafirmada por la tendencia del abastecimiento en las centrales, donde es la papa Diacol Capiro/R12 el alimento que ha liderado esta variable, acumulando a marzo 23 mil toneladas del tubérculo, en segundo lugar, está la papa Superior con 16 mil Ton, seguido de la arveja verde en vaina con 11 mil Ton, papa Criolla con 7 mil Ton, papa ICA-Única con 6 mil ton y en sexta posición la zanahoria con 4 mil toneladas.

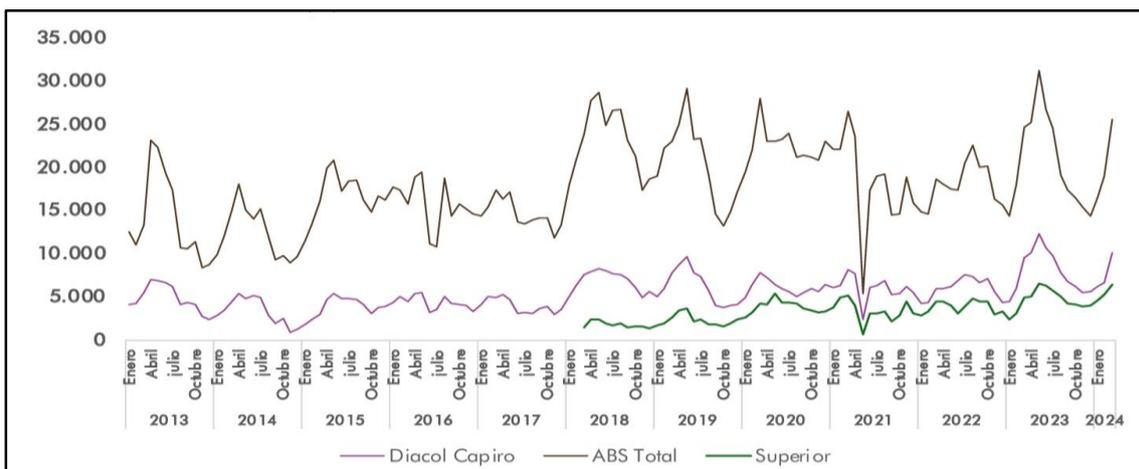
Tabla 3 Top 10 de alimentos abastecidos por Nariño hacia las centrales en 2024

Alimento	Toneladas	Participación %
Papa Diacol Capiro / R12	23,004	23.5%
Papa Superior	16,279	16.6%
Arveja verde en vaina	11,703	11.9%
Papa criolla	7,11	7.2%
Papa ICA-Única	6,284	6.4%
Zanahoria	4,686	4.8%
Papa Parda Pastusa	4,004	4.1%
Lechuga Batavia	3,474	3.5%
Papa Suprema	2,78	2.8%
Cebolla junca	1,558	1.6%
Abastecimiento total acumulado a marzo	98,097	

Fuente: Cálculos Programa Estudios con base a SIPSA (2024)



Ilustración 2 Tendencia del abastecimiento de papa en Nariño 2013-2024



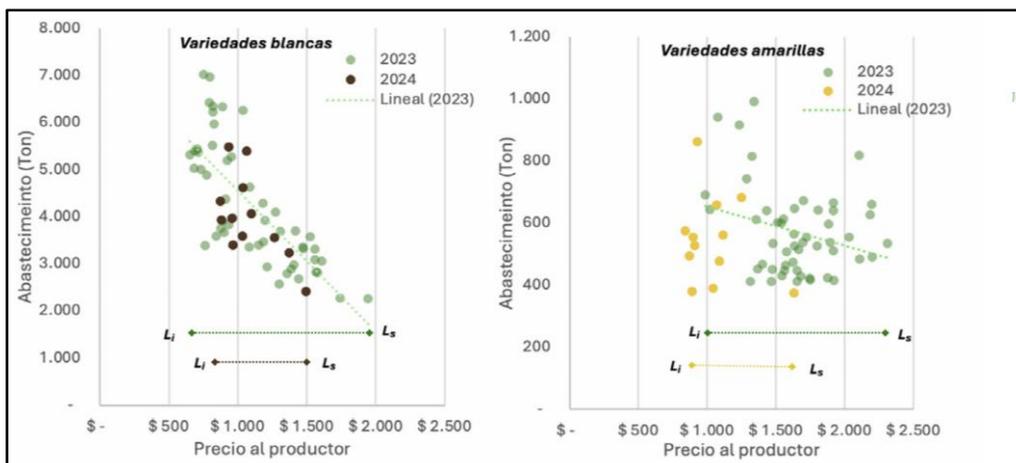
Fuente: Cálculos programa Estudios con base SIPSA (2024)

Durante el 2023, Nariño abasteció 247.106 toneladas de papa hacia las centrales del país, traduciéndose en un incremento de +14% frente a lo acumulado en 2022, mostrando una relación directa con el aumento en la producción registrada para ese año. Parte de estos incrementos estuvieron liderados por los buenos resultados de la Diacol Capiro la cual, fue la variedad que lideró el abastecimiento, sumando 94 mil toneladas, mostrando una variación positiva de +31.3% frente al 2022, es decir, 22 mil toneladas por encima. Indudablemente, es la Diacol Capiro una de las variedades de mayor incidencia en las dinámicas de demanda y oferta de papa en el departamento marcando los picos de la dinámica de abastecimiento en la región. En la ilustración 2, Seguida de esta variedad sobresale la tendencia que reportó la Parda Pastusa considerando la desaparición que ha tenido de siembra en los últimos años pese a ser uno de los materiales genéticos en papa más antiguos en Colombia. Su crecimiento dentro del departamento en términos de abastecimiento alcanzó las 8 mil toneladas más que en 2022, en otras palabras, un +64%. Para comprender la baja intensidad de siembra que tuvo esta variedad en los últimos 10 años, en 2013 se reportó un total de 31.378 toneladas, el valor máximo del histórico dentro del departamento, mientras en 2022, se registró solamente 12.986 toneladas de esta variedad, sugiriendo una contracción de -59% frente al registro de 2013. Parte de esta contracción gradual se debe a la sustitución que hubo con la Pastusa Suprema acaparando la cuota de mercado que tenía la Parda Pastusa, e incluso relevando la producción de Diacol Capiro al segundo puesto en el 2017.

Por el contrario, en 2023, la tendencia de la Pastusa Suprema mostró un declive significativo, evidenciando una disminución considerable en su suministro a las centrales de abasto. Únicamente en ese año, se registró una contracción del -31.6% con respecto a 2022 y del -76% en comparación con su punto más alto en 2018 en la región de Nariño. Este descenso en su participación en el mercado puede atribuirse, en parte, a la irrupción de la papa Superior en las centrales de abasto en 2018, lo que cambió la dinámica de la demanda hacia esta última variedad. Hoy en día, la papa Superior se cuenta entre las preferidas por los colombianos en su consumo diario, lo que ha marcado un cambio significativo para dos de las variedades históricamente más relevantes: la Parda Pastusa y la Pastusa Suprema.

Por otro lado, la variedad Criolla se destaca como la tercera más relevante en la producción de papas en Nariño, siendo demandada constantemente por el Valle del Cauca. Nariño, a su vez, se posiciona como el principal proveedor de esta variedad a sus principales centros de abasto, Cavasa y Santa Elena. En el transcurso del 2022, se destacó un notable aumento del 24% en el suministro de Criolla en comparación con el año anterior, lo que motivó a los productores a retomar la producción de papa en el departamento tras la crisis generada por la pandemia. Sin embargo, en el 2023, esta tendencia experimentó un revés debido a una disminución del 18% en la producción de Criolla en comparación con el 2022. A pesar de la existencia de un mercado para esta variedad, la preferencia de los productores por la variedad Diacol provocó una sustitución en siembras durante este último año.

Ilustración 3 Dispersión de los precios y abastecimiento en Nariño 2023-2024



Fuente: Cálculos Programa Estudios Económicos con base a SIPSA (2024). Nota: Información del 2024 disponible hasta el mes de febrero.

La tendencia de la disponibilidad de papa en las centrales es un referente para la dinámica de los precios del mercado. En la ilustración 3 se puede observar la relación inversa entre el precio y la disponibilidad de papa, corroborando la estacionalidad del cultivo y sugiriendo que en momentos de descensos de uno el otro reacciona al alza, esta dinámica es más perceptible en el caso del agregado de variedades blancas donde se observa una pendiente más inclinada con un grado de correlación fuerte, del $-0,76$, este grado corrobora la sensibilidad de repuesta que tienen ambas variables en el caso de Nariño. Si bien se observa que para el caso del grupo de amarillas se mantienen la relación inversa su coeficiente de correlación es inferior ($-0,27$), indicando que en momentos de escasez de criolla el precio reacciona al alza, pero no es tan influenciado como en las variedades blancas, sugiriendo que en algunos momentos de mayor abastecimiento el precio no necesariamente fue el menor registro durante el año, esto por ejemplo sucedió en la sexta semana del 2023, donde se abasteció 991 Ton (el máximo semanal del año) y el precio promedio se situó en los \$1.341/Kg, cuando fue la semana 4 donde se presentó un precio de \$987/Kg (el precio más bajo del año).

Durante 2023, sobresale para las Criollas una alta dispersión entre la oferta y los precios, que, de la mano con lo ya mencionado, se debe a que no necesariamente se guardó el mismo ciclo de siembras para esta variedad dentro del departamento, sino por el contrario su producción se dio de manera más distribuida a lo largo del año, presentando una oferta constante.

Durante el transcurso del 2024, se han evidenciado cambios notables en los precios de las papas criollas. Estos cambios se manifiestan en un desplazamiento hacia la izquierda del límite inferior de precios, indicando que este año se han registrado precios más bajos en comparación con el mínimo alcanzado en 2023. Por ejemplo, en marzo de 2024, el precio más bajo pagado por un kilo de papa criolla fue de \$841 pesos, mientras que, en el año anterior, el precio mínimo fue de \$987 pesos, Este fenómeno sugiere un aumento en el nivel de cosechas de papas criollas durante el tercer mes de 2024 en comparación con el año anterior.

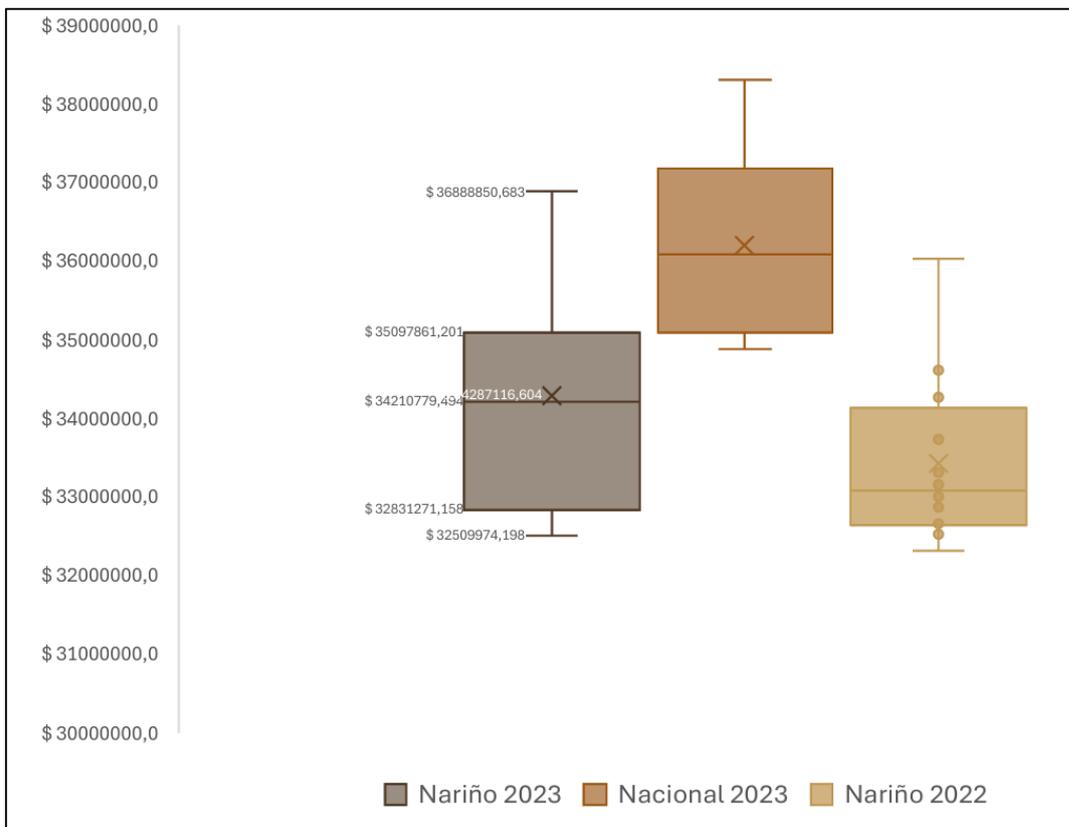
Por otro lado, las variedades blancas de papa en Nariño comenzaron el año con precios más altos, experimentando una leve caída en el mes de febrero. Sin embargo, esta disminución fue moderada debido a una reducción en la oferta de papas. Se anticipa que la oferta aumentará para el mes de abril, lo que podría influir en una estabilización o incluso una disminución adicional de los precios. No obstante, se espera que en el tercer trimestre del año se registren los precios más bajos para este grupo de variedades.

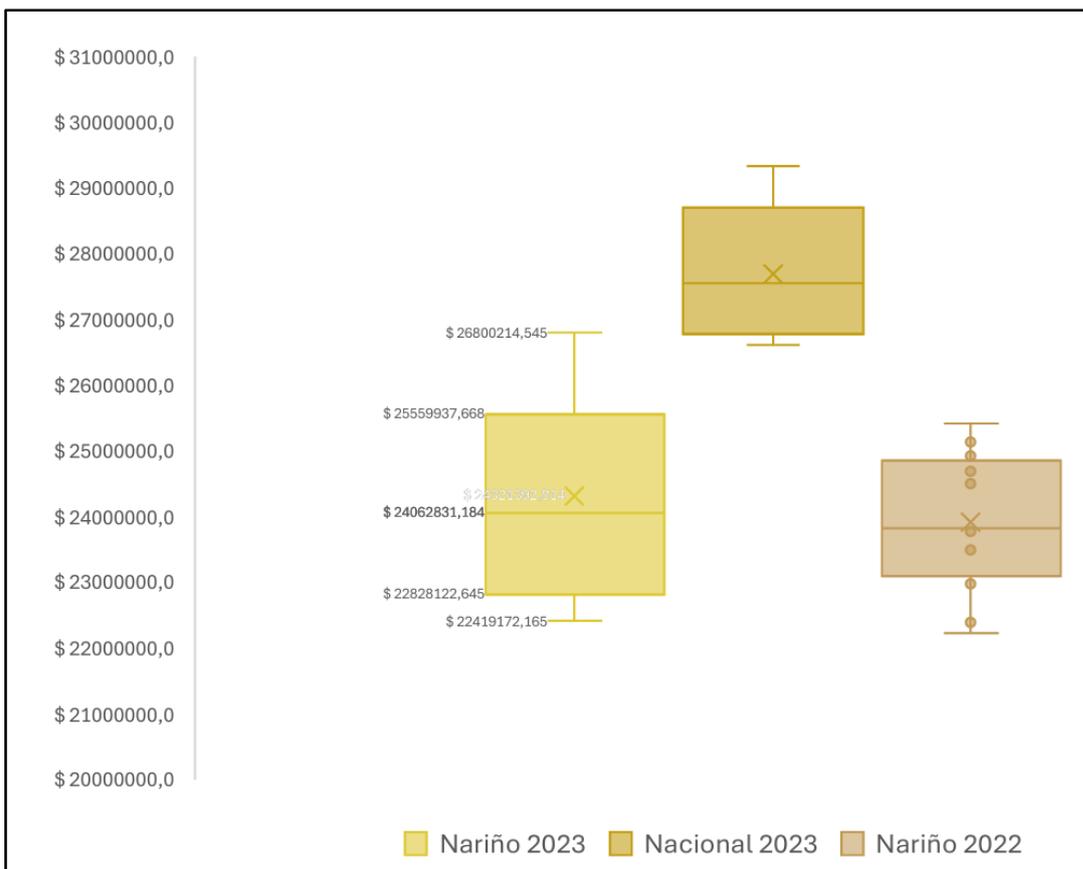
Por otra parte, la decisión de siembra de papa en Colombia se ve fuertemente influenciada por la estructura de costos de producción. En consecuencia, las fluctuaciones de estos durante los últimos dos años han impactado significativamente en la producción nacional de papa, llevando a una reducción en las áreas sembradas y una modificación en los ciclos de siembra. En términos generales Nariño se caracteriza por tener costos de producción inferiores a los promedios

nacionales, manteniendo una diferencia de casi \$3.3 millones para el caso de la Criolla, \$2 millones para la Diacol y \$1.2 millones para la Superior por hectárea en los registros de 2023.

A pesar de estas brechas registradas, los primeros meses de 2023 marcaron los valores más altos por hectárea en el departamento, alcanzando hasta \$36.888.851. No obstante, se observó una tendencia a la estabilización de las alzas hacia el tercer trimestre del año, con una contracción de hasta un -12.4% para este período, llegando a pagar-se \$32.509.974/ha. Es importante destacar que, si bien en 2022 comenzaron a manifestarse incrementos sustanciales en los costos de producción, fue en 2023 donde se evidenciaron las mayores discrepancias entre el valor mínimo y máximo registrado. Esto sugiere brechas de \$4.3 millones tanto en la Diacol como en la Criolla, mientras que en 2022 estas diferencias fueron de \$1.3 millones para la Criolla y de \$800 mil para la Diacol por hectárea.

Ilustración 4 Diagrama de caja costos de producción en Nariño 2022 2023





Fuente: Cálculos Programa Estudios Económicos con base a ITAPA-FN FP (2023) y SIPSA (2023).

Entre 2021 y 2025, el departamento de Nariño ha experimentado variaciones significativas en los precios mayoristas de la papa (*Solanum tuberosum*), reflejando dinámicas del mercado agroalimentario influenciadas por factores climáticos, logísticos y económicos. Este capítulo del documento técnico, sistematiza la evolución de dichos precios a nivel mayorista, con el objetivo de analizar tendencias, identificar momentos críticos y evaluar su impacto en la economía regional, particularmente en el sector productivo rural.

La información utilizada proviene del Sistema de Información de Precios Mayoristas (SIPSA), administrado por el DANE y operado por FEDEPAPA, con registros recolectados en los mercados más representativos del departamento, como Pasto e Ipiales. Los precios fueron estandarizados en pesos colombianos por kilogramo, y se consideraron cortes anuales y, en algunos casos, semestrales, dependiendo de la disponibilidad de datos.

El análisis muestra que entre 2021 y 2022 se presentó un fuerte incremento en los precios de la papa, con alzas interanuales cercanas al 100 %, derivadas de factores como bloqueos viales, incremento en los costos de insumos agrícolas y condiciones climáticas adversas. Durante este periodo, la papa fue uno de los alimentos con mayor aumento en la canasta básica, afectando tanto a consumidores como a productores.

Hacia finales de 2023 e inicios de 2024, los precios se mantuvieron elevados, impulsados por una baja oferta y fenómenos climáticos que afectaron la producción, aunque con diferencias importantes según la variedad cultivada y la zona geográfica. No obstante, en el primer semestre de 2025, especialmente en junio, se evidenció un colapso en el precio de la papa pastusa. Esta caída fue producto de una alta oferta frente a costos de producción elevados, generando pérdidas significativas para los agricultores del departamento.

Los factores que explican estas fluctuaciones de precios incluyen la incidencia de eventos climáticos extremos (heladas, sequías), los altos costos de producción y distribución, y la falta de mecanismos eficientes de regulación o protección para el sector. Esta situación ha puesto en evidencia la vulnerabilidad del sistema productivo de papa en Nariño frente a choques externos

y la necesidad de fortalecer las políticas públicas de apoyo al campo.

Frente a esta realidad, se recomienda profundizar el análisis mediante la recopilación de datos semanales o mensuales para periodos críticos, diferenciar el comportamiento de precios por variedad, e incorporar testimonios de actores del sector agrícola local, como asociaciones campesinas y gremios productivos. Solo con un enfoque integral será posible entender el verdadero alcance de estas variaciones y construir estrategias de adaptación para el sector papero de Nariño.

El periodo 2021–2023 estuvo marcado por un aumento sostenido de precios, seguido por una etapa de relativa estabilidad con variaciones regionales, y finalmente, un desplome abrupto en 2025 que evidenció las fragilidades estructurales del sistema productivo local. Esta evolución resalta la urgencia de contar con estrategias agrícolas más eficientes, monitoreo constante del mercado y apoyo técnico y financiero a los productores de la región.

Tabla 4 Variedad de precio en centros de Acopio 2021-2025

Variedad de papa	Año 2021 centros de acopio	Precio promedio (aprox.)
Papa Capira	Pasto, El Potrerillo	1.025 \$
Papa criolla limpia	Ipiales (Nariño), Centro de Acopio	1.105 \$
Papa parda pastusa	Ipiales (Nariño), Ipiales Somos Todos	1.160 \$
Variedad de papa	Año 2022 centros de acopio	Precio promedio (aprox.)
Papa Capira	Pasto, El Potrerillo	1.925 \$
Papa criolla limpia	Ipiales (Nariño), Centro de Acopio	1.850 \$
Papa parda pastusa	Ipiales (Nariño), Ipiales Somos Todos	2.080 \$
Variedad de papa	Año 2023 centros de acopio	Precio promedio (aprox.)
Papa Capira	Pasto, El Potrerillo	2.050 \$
Papa criolla limpia	Ipiales (Nariño), Centro de Acopio	2.150 \$
Papa parda pastusa	Ipiales (Nariño), Ipiales Somos Todos	2.260 \$
Variedad de papa	Año 2024 centros de acopio	Precio promedio (aprox.)
Papa Capira	Pasto, El Potrerillo	2.150 \$
Papa criolla limpia	Ipiales (Nariño), Centro de Acopio	2.020 \$
Papa parda pastusa	Ipiales (Nariño), Ipiales Somos Todos	2.250 \$

Variedad de papa	Año 2025 centros de acopio	Precio promedio (aprox.)
Papa Capira	Pasto, El Potrerillo	850 \$
Papa criolla limpia	Ipiales (Nariño), Centro de Acopio	676 \$
Papa parda pastusa	Ipiales (Nariño), Ipiales Somos Todos	720 \$

Fuente: Secretaría de agricultura y desarrollo Rural Departamento de Nariño -agosto 2025

4.1 ANÁLISIS ESTADÍSTICOS DE MUNICIPIOS PRODUCTORES DE PAPA

A partir de la base de datos del ranking de municipios productores elaborado por FEDEPAPA (2024), realizamos un análisis estadístico de los municipios en los puestos 11 a 20, los cuales se asignaron a la Gobernación de Nariño para ser atendidos en esta emergencia de sobreproducción. Tomando en cuenta variables como área cultivada de papa en ha, porcentaje de participación en mercado por municipio, toneladas producidas por productor y asociación, y número de beneficiados individuales y asociados; realizamos un análisis de relevancia para conocer la mejor manera de priorizar la adquisición de papa por municipio, resaltando los municipios a los que se debería priorizar

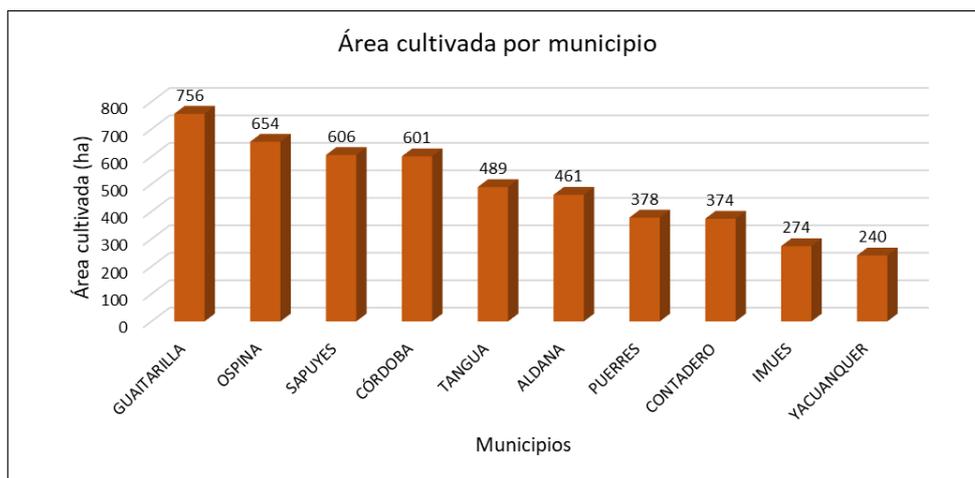
Tabla 5. Datos estadísticos analizados

Ranking	MUNICIPIO	AREA	PARTICIPACIÓN %
11	GUAITARILLA	756	16%
12	OSPINA	654	14%
13	SAPUYES	606	13%
14	CÓRDOBA	601	12%
15	TANGUA	489	10%
16	ALDANA	461	10%
17	PUERRES	378	8%
18	CONTADERO	374	8%
19	IMUES	274	6%
20	YACUANQUER	240	5%
TOTAL		4833	100%

Fuente: Ranking de municipios productores elaborado por FEDEPAPA (2024), **Federación Colombiana de Productores de Papa**. (s.f.). Inicio. Fedepapa. <https://fedepapa.com/home/>

A partir de los datos en la tabla x1, se elaboraron gráficos comparativos para facilitar el análisis estadístico de la información. Se escogieron los datos más relevantes como cobertura social, capacidad productiva, participación en mercado y cobertura productiva.

Ilustración 5 Área Cultivada por municipio 2024

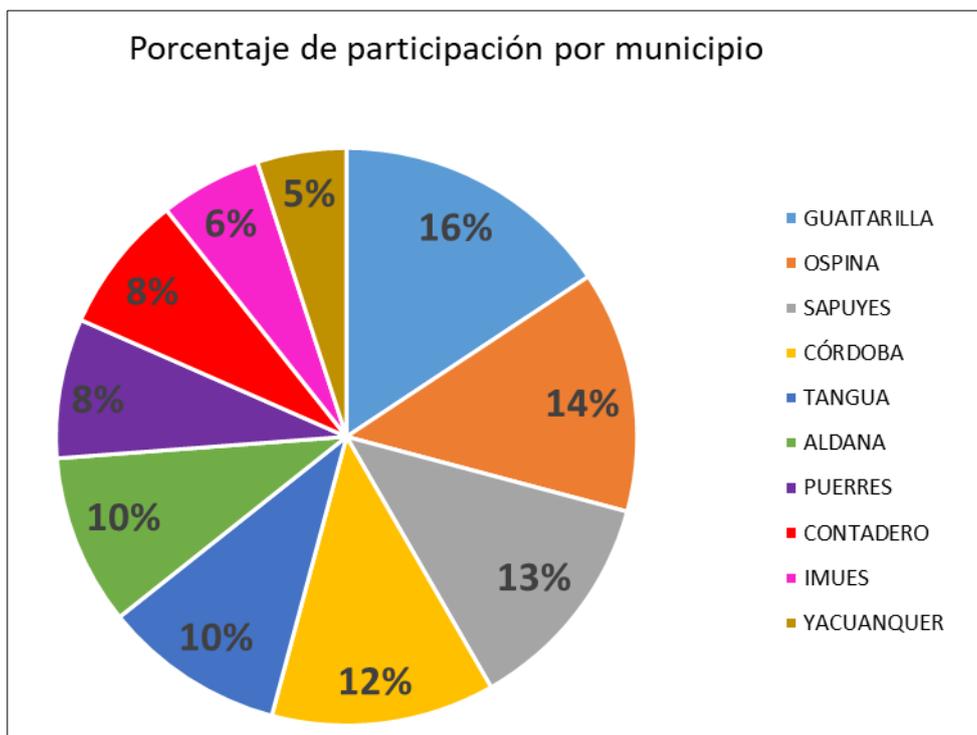


El área cultivada es un indicador directo de la capacidad productiva de cada municipio. La figura x1 nos muestra que Guaitarilla con 756 ha cultivadas se ubica muy por encima de los demás municipios, seguido por Ospina con 654 ha y Sapuyes con 606 ha cultivadas; así mismo Córdoba y Tangua también presentan superficies cultivadas destacadas, con 601 ha y 489 ha respectivamente.

Los municipios de menor área cultivada son Yacuanquer con 240 ha e Imués con 274 ha, lo que refleja una menor capacidad de oferta frente a los demás.

Los municipios con mayor área cultivada son estratégicos para garantizar el abastecimiento, dado que concentran una mayor proporción de la producción regional.

Ilustración 6 Porcentaje de participación por municipio

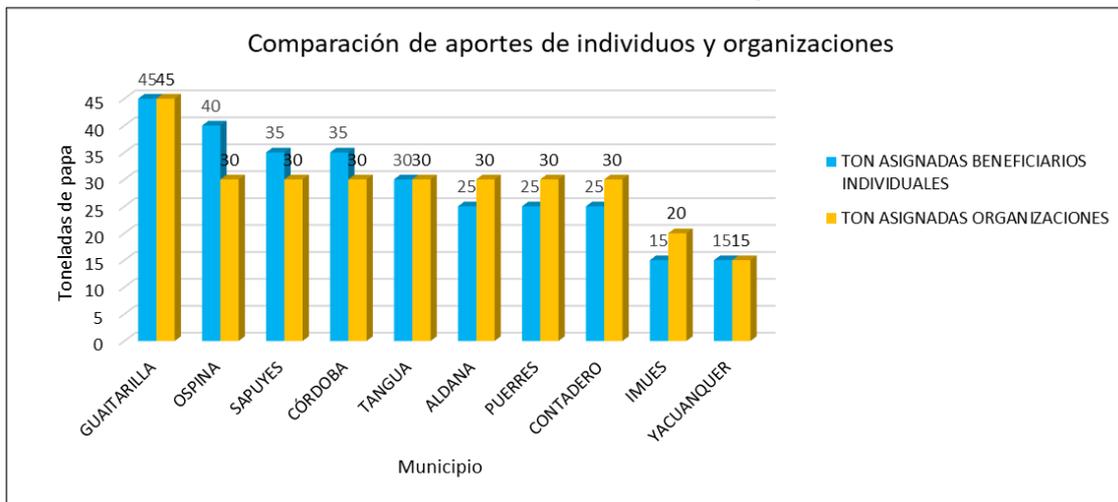


El porcentaje de participación refleja el peso de cada municipio dentro del mercado local de papa.

Guaitarilla lidera la participación con el 16 %, seguido por Ospina con 14 %, Sapuyes con 13 % y Córdoba 12 %. Tangua, Aldana, Puerres y Contadero comparten participaciones cercanas entre el 8 y el 10 %. Los municipios con menor participación son Imués con 6 % y Yacuanquer con 5 %.

Existe una concentración clara en cuatro municipios (Guaitarilla, Ospina, Sapuyes y Córdoba), que en conjunto representan más del 55 % del total de la participación en mercado. Esto los haría prioritarios al momento de planear compras institucionales.

Ilustración 7 Comparación de aportes de campesinos individuales y organización

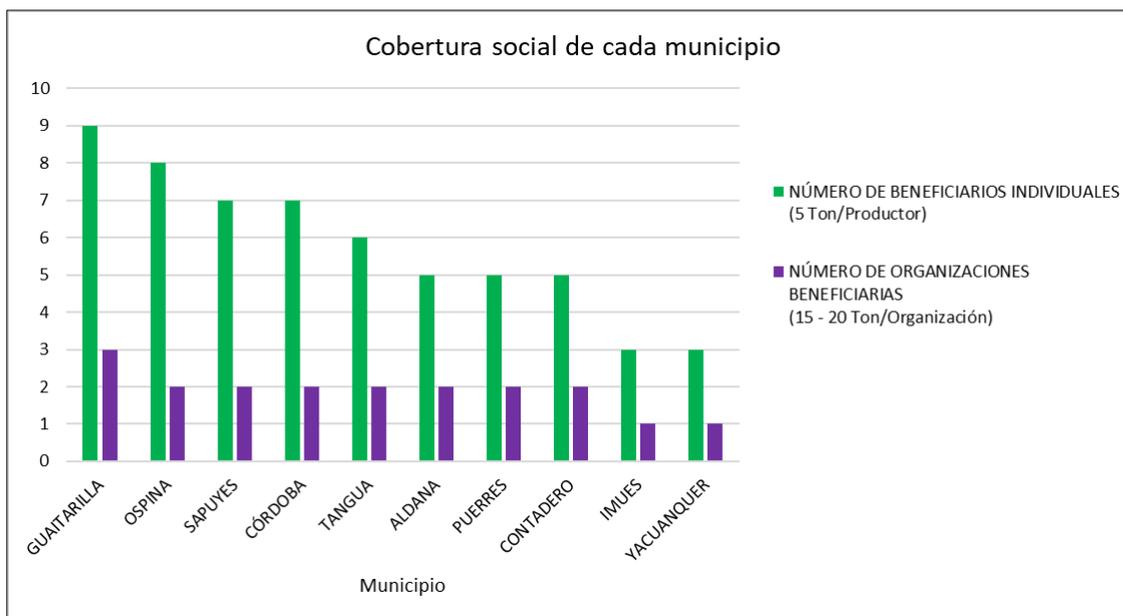


La gráfica anterior muestra la distribución de toneladas asignadas entre beneficiarios individuales y organizaciones. De lo expuesto en la gráfica se resalta que Guaitarilla destaca con el mayor equilibrio con 45 ton a individuales y 45 ton a organizaciones.

En municipios como Ospina, Sapuyes y Córdoba también existe una buena distribución, aunque con ligera predominancia hacia beneficiarios individuales. En municipios pequeños como Imués y Yacuanquer, las asignaciones son reducidas y se concentran en menor número de actores.

El balance entre productores individuales y asociaciones asegura tanto cobertura social como eficiencia organizativa, siendo Guaitarilla el mejor ejemplo de este equilibrio.

Ilustración 8 Cobertura social de cada municipio



La cobertura social refleja el número de familias y organizaciones que se benefician de las asignaciones. Guaitarilla nuevamente lidera con 9 beneficiarios individuales y 3 organizaciones. Ospina, Sapuyes y Córdoba tienen entre 7 a 8 beneficiarios individuales y 2 organizaciones cada uno, lo que asegura un alcance medio-alto. En el extremo opuesto, Imués y Yacuanquer cuentan solo con 3 beneficiarios y 1 organización.

Los municipios con mayor número de beneficiarios representan mayor impacto social y mejor distribución de los recursos, lo cual es clave para priorizar compras que favorezcan a más familias campesinas.

CONCLUSIONES Y PRIORIZACIÓN

Los municipios de Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imués y Yacuanquer se destacan en el ranking de Fedepapa (2024), lo que evidencia su relevancia en la producción de papa en el departamento de Nariño. Por esta razón, es fundamental priorizarlos en los procesos de compra directa del tubérculo, considerando que Nariño representa el 21 % de la producción nacional. Esta estrategia no solo fortalece la economía local, sino que también garantiza una cadena de abastecimiento más eficiente y equitativa.

5.DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

En el departamento de Nariño, los productores de papa enfrentan una grave crisis económica y productiva como resultado de una combinación de factores estructurales y coyunturales. A pesar de que Nariño es uno de los principales departamentos productores del país con una participación cercana al 21 % de la producción nacional tomando como referencia el ranking elaborado por Fedepapa, con base en su participación por área sembrada, alcanzando entre 800.000 y 900.000 toneladas anuales en más de 40.000 hectáreas sembradas, la sostenibilidad del cultivo se encuentra seriamente amenazada. En los últimos ciclos agrícolas se ha evidenciado un aumento significativo en el área sembrada y en los niveles de producción, impulsado por condiciones climáticas favorables y mejoras en los rendimientos. Sin embargo, este crecimiento no ha sido acompañado por una expansión proporcional de la demanda, lo que ha derivado en una situación de sobreproducción. Como consecuencia directa, los precios de comercialización han caído drásticamente, afectando gravemente los ingresos de los agricultores.

Las variedades blancas de papa, por ejemplo, han experimentado reducciones de precio superiores al 50 %, lo que ha provocado que muchos productores vendan su cosecha por debajo de los costos de producción. En algunos casos, las pérdidas reportadas alcanzan entre 11 y 15 millones de pesos por hectárea cultivada, mientras que el precio que reciben cubre apenas el 40 % de los costos invertidos.

A esta situación se suman los crecientes costos de insumos agrícolas, transporte, mano de obra y manejo fitosanitario, lo que ha creado un profundo desequilibrio en la cadena de valor. El resultado es una actividad agrícola cada vez menos rentable, que pone en riesgo el sustento de miles de familias campesinas que dependen exclusivamente del cultivo de papa.

El impacto social también es significativo: los bajos ingresos han generado endeudamiento, reducción de la inversión en las parcelas y, en algunos casos, abandono parcial del cultivo o desplazamiento hacia otras actividades menos inciertas. Esta problemática no solo afecta a los agricultores, sino también a la economía local de los municipios dedicados a la producción de papa en Nariño.

En este contexto, la situación trasciende una problemática económica sectorial para convertirse en una amenaza a los principios fundamentales de soberanía, haciendo urgente una respuesta institucional articulada que proteja tanto a los productores como a las comunidades receptoras de alimentos.

5.1 Problema central

La inestabilidad del mercado afecta a los productores de papa en Nariño, debilitando la soberanía alimentaria y sus medios de vida

5.2 Magnitud del problema

En Nariño, las comunidades agrícolas que dependen del cultivo de papa enfrentan una crisis profunda que va más allá de lo económico. Aunque el departamento ha sido históricamente un pilar en la provisión de este alimento esencial para la dieta nacional, actualmente la actividad está amenazada por una serie de distorsiones que impactan tanto la estabilidad del sector como el bienestar de las familias campesinas.

Durante los últimos ciclos de siembra, se ha intensificado la producción debido a condiciones favorables. Sin embargo, este crecimiento no ha sido acompañado por un sistema de comercialización capaz de absorber el volumen generado. Esta desarticulación ha generado un colapso en los precios, llevando a que muchos productores no logren recuperar lo invertido, y queden atrapados en una cadena donde los costos siguen aumentando mientras los ingresos se reducen.

El resultado ha sido una pérdida progresiva de la capacidad de sostener la actividad agrícola. Las dificultades para acceder a recursos, el encarecimiento de los elementos necesarios para cultivar, y la falta de condiciones dignas para comercializar sus productos, han empujado a muchas familias a la incertidumbre. En este escenario, se evidencia una disminución de la inversión en las fincas, abandono paulatino del cultivo, y un creciente deterioro de la economía rural local.

Pero el problema no se limita al campo. La situación afecta también a los consumidores y a la seguridad alimentaria en general, al poner en riesgo la continuidad de una fuente clave de

alimentación en Colombia.

Esta crisis afecta la economía individual de los agricultores, y repercute en toda la cadena alimentaria del departamento. La falta de una estructura que permita dar salida a los excedentes productivos, y la limitada conexión entre zonas productoras y comunidades necesitadas, han creado un círculo vicioso donde los alimentos no llegan a quienes más los requieren, a pesar de existir suficiente producción local.

El impacto social también es notable: municipios con altos niveles de pobreza y barrios urbanos periféricos de la ciudad de Pasto enfrentan serias limitaciones para garantizar una alimentación digna. La situación es especialmente crítica para los grupos más vulnerables como niños, mujeres, adultos mayores y comunidades alejadas quienes sufren de manera desproporcionada las consecuencias de esta crisis alimentaria y productiva, el problema tiene una magnitud departamental, afecta múltiples dimensiones económica, social, alimentaria y territorial y requiere acciones urgentes y articuladas que frenen el deterioro de las condiciones rurales, fortalezcan la producción local, y garanticen el acceso equitativo a alimentos para las poblaciones más afectadas.

5.3 Causas que generan el problema

Tabla 6 Causas que generan el problema

Causas Directas	Causas Indirectas
Débil capacidad de los productores de papa en comercialización y usos en la agroindustria.	Limitado conocimiento en prácticas de comercialización, aprovechamiento de papa y valor agregado
Reducción en la comercialización de papa fresca debido a la inestabilidad de precios y al exceso de oferta en el mercado	Ineficiente gestión del excedente de papa de pequeños productores, limitando su integración en el abastecimiento local
Acumulación de excedentes en las zonas de producción, sin destino ni consumidores	Falta de rutas y transporte eficientes hacia las familias consumidoras

5.4 Efectos que generan el problema

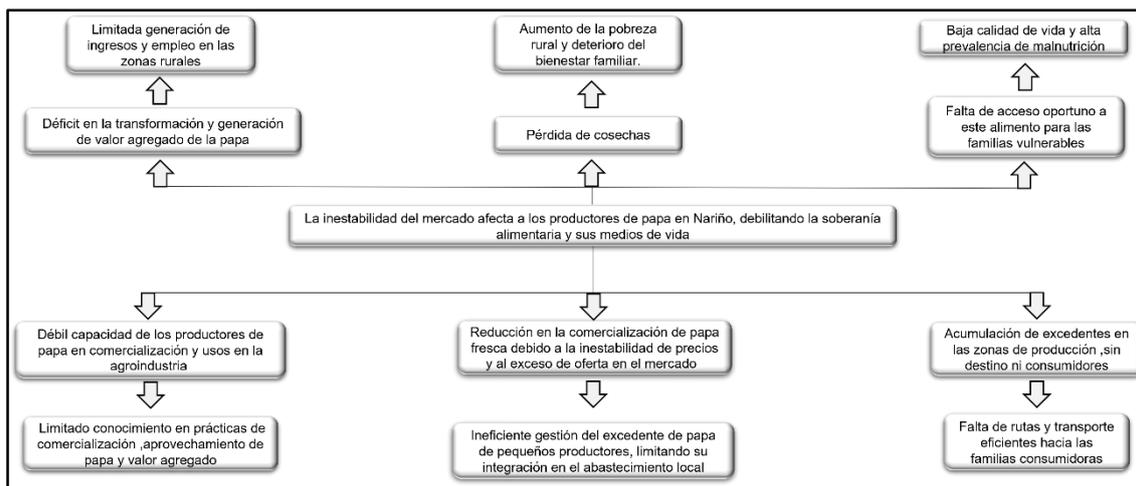
Tabla 7 Efectos que genera el problema

Efectos Directos	Efectos Indirectos
Déficit en la transformación y generación de valor agregado de la papa	Limitada generación de ingresos y empleo en las zonas rurales
Pérdida de cosechas	Aumento de la pobreza rural y deterioro del bienestar familiar.
Falta de acceso oportuno a este alimento para las familias vulnerables	Baja calidad de vida y alta prevalencia de malnutrición

5.5 Árbol de problemas

Ilustración 9 Árbol de problemas





6. ANTECEDENTES DEL PROYECTO

6.1 Antecedentes

El departamento de Nariño se ha consolidado como una de las principales regiones productoras de papa en Colombia, aportando aproximadamente el 22 % de la producción nacional, junto con departamentos como Cundinamarca, Boyacá y Antioquia, que en conjunto representan el 90 % de la producción total del país (Agronegocios, 2023). A nivel interno, los municipios de Ipiales, Pasto, Túquerres e Iles concentran más del 75 % del área cultivada, lo que refleja una alta especialización territorial en este cultivo.³

Según el Plan de Ordenamiento Productivo de la Cadena de Papa 2019–2023, elaborado por la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA), la dinámica productiva en Nariño ha estado marcada por el crecimiento de la frontera agrícola del cultivo de papa entre 2014 y 2018, impulsada por precios favorables y la alta demanda nacional. No obstante, este crecimiento no fue acompañado por un fortalecimiento paralelo en infraestructura de transformación, ni por mecanismos de regulación del mercado, lo que ha derivado en ciclos recurrentes de sobreproducción y caídas abruptas en los precios pagados al productor.⁴

De acuerdo con el Observatorio del Fondo Nacional de Fomento de la Papa (FNFP), durante el periodo 2020–2022 se presentaron fuertes fluctuaciones de precio según la variedad y la región. Por ejemplo, mientras que la papa criolla limpia alcanzó precios de hasta \$2.647/kg, variedades como ICA-Puracé descendieron a mínimos de \$353/kg, mostrando una volatilidad que afecta directamente la estabilidad de ingresos del pequeño productor.⁵

En términos de costos, Fedepapa reportó que cultivar una hectárea de papa tipo Diacol Capiro en Nariño tenía en 2020 un costo promedio de \$19.729.000, incluyendo insumos, mano de obra, transporte y empaque. Sin embargo, para 2022, debido al aumento de los precios de los fertilizantes, combustibles e insumos importados, ese valor se elevó a cerca de \$40.000.000 por hectárea, lo que representa un incremento de más del 85 % en menos de dos años (Agronegocios, 2023).

Otro factor que incide en la inestabilidad del mercado son las importaciones de papa procesada. En años anteriores, Colombia implementó medidas antidumping frente a las papas precocidas congeladas provenientes de Bélgica, Países Bajos y Alemania, ya que se evidenció un desplazamiento del producto nacional en sectores como la industria de alimentos preparados, impactando indirectamente a los productores locales.⁶

³ Red de información y comunicación del sector agropecuario. Sitio web del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de Colombia. Disponible en: <https://www.agronet.gov.co/Paginas/inicio.aspx> (consultado el 6 de agosto de 2025).

⁴ Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA). Evaluaciones Agropecuarias Municipales – EVA 2019. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de Colombia. Disponible en: <https://upra.gov.co/es-co/eva-2019> (consultado el 6 de agosto de 2025)

⁵ Fedepapa; Observatorio FNFP; Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP. Boletín Regional Nacional: Volumen 6 – noviembre 2022.

Federación Colombiana de Productores de Papa (FEDEPAPA), Observatorio FNFP. Disponible en: <https://repositorio.fedepapa.com/handle/20.500.14460/125> (consultado el 6 de agosto de 2025)

⁶ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (s.f.). Agronet: Red de información y comunicación del sector agropecuario colombiano. Recuperado el 6 de agosto de 2025, de <https://www.agronet.gov.co/Paginas/default.aspx>

Nariño es el tercer departamento con mayor contribución en áreas sembradas dedicadas al cultivo de papa en Colombia, sus condiciones geográficas relacionadas con la ubicación en los andes privilegia la producción de este tubérculo en la región, contando con una extensión cercana a las 23 mil hectáreas (ha) para 2024. Este departamento guarda una diferencia por debajo de 16 mil ha frente a Cundinamarca, departamento líder en producción, sin embargo, la brecha con respecto a Antioquia es de 17 mil ha por encima, convirtiendo a Nariño en un departamento importante en la proveeduría de papa de la región suroccidental del país e incluso en la parte central cuando se presenta desabastecimiento. Esto último se debe a la diferencia en ciclos de producción del departamento frente la región central. Nariño cuenta con aproximadamente 30 municipios que destinan parte de su territorio al cultivo de papa, siendo Ipiales (2.810 ha), Pupiales (2.652 ha), Túquerres (2.253 ha) y Pasto (1.936 ha) los municipios líderes en producción de papa.

Finalmente, el modelo de comercialización vigente sigue siendo predominantemente informal y dependiente de intermediarios. Según análisis de Fedepapa, gran parte de la papa producida en Nariño se comercializa en fresco, sin valor agregado y sin contratos de compra anticipada, lo que coloca al agricultor en condición de tomador de precio, aumentando su vulnerabilidad ante las variaciones del mercado (Fedepapa, 2022).

Alianza estratégica con el Programa Mundial de Alimentos (PMA)
En julio de 2025, la Gobernación de Nariño formalizó un convenio con el PMA para fortalecer la seguridad y soberanía alimentaria de poblaciones vulnerables, incluyendo niñas, mujeres cabeza de hogar, poblaciones afro, indígenas y migrantes. La alianza permitirá reforzar iniciativas como bancos de alimentos y el Programa de Alimentación Escolar, fomentando medios de vida sostenibles y la construcción de paz territorial

Implementación del Plan de Acción 2025 de la SSAN
En marzo de 2025, se socializó el plan de acción de la Oficina de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional (SSAN) para mitigar la falta de acceso regular a alimentos. Este plan prioriza modalidades como mercados campesinos, ferias agroalimentarias, mindaldas (intercambio de productos), ollas comunitarias y convenios estratégicos para consolidar el derecho a la alimentación, apoyado por recursos internacionales.

Fortalecimiento institucional a través del Comité SSAN
También en marzo de 2025, durante la primera sesión ordinaria del Comité Departamental SSAN, se enfatizó la tecnificación agrícola, la sostenibilidad, la participación ciudadana y el rescate de prácticas tradicionales. Este comité articula diversas instituciones como SENA, Corponariño, y la Agencia de Desarrollo Rural, entre otras, en aras de garantizar alimentos nutritivos y culturalmente apropiados.

Creación del Observatorio de Soberanía y Seguridad Alimentaria (OSSAN-Nariño)
Se diseñó un modelo de observatorio en Pasto para reunir y analizar datos sobre seguridad alimentaria en tiempo real, con enfoque de género y cambio climático. Este sistema de información fortalece la gestión del conocimiento, propicia el diálogo entre actores y orienta decisiones políticas a nivel departamental.

Proyectos comunitarios de soberanía alimentaria liderados por mujeres y jóvenes
Desde agosto de 2016, un proyecto articulado entre la Gobernación, la FAO y la Comisión Europea (ECHO) ha apoyado a 685 familias en Leiva, Policarpa y Cumbitara mediante la creación de 23 Centros Demostrativos de Capacitación y Producción Comunitaria. Con la metodología "aprender haciendo", han logrado cultivos diversificados que fortalecen labor comunitaria y seguridad alimentaria local

7. JUSTIFICACIÓN

La Organización de las Naciones Unidas busca erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad y la paz para todas las personas hacia 2030; dentro de los objetivos de desarrollo sostenible 2, 11 y 12, se busca construir un futuro más justo, próspero y sostenible para todas las personas, poniendo fin a la pobreza, protegiendo la Tierra y garantizando que todas las personas disfruten de paz, prosperidad y seguridad alimentaria. En este contexto, las



entidades gubernamentales tienen la responsabilidad de integrar los ODS en su planificación, identificar prioridades locales, promover la participación ciudadana y establecer mecanismos de seguimiento y evaluación que aseguren que nadie se quede atrás.

El Departamento de Nariño, a través de la Secretaría de Agricultura, identifica la urgencia de adelantar un proceso de contratación que permita dar respuesta efectiva a la compleja situación que atraviesan las comunidades rurales dedicadas al cultivo de papa. La actual coyuntura ha generado serias afectaciones en las condiciones de vida de los pequeños productores, quienes enfrentan una disminución drástica en sus ingresos debido a la baja valorización del producto en los canales de comercialización, sumado a un aumento de la oferta sin respaldo en mecanismos de absorción adecuados.

Ante este panorama, se hace indispensable implementar una intervención articulada, que priorice la estabilidad económica del sector agrícola y la protección del derecho a una alimentación adecuada para la población en condiciones de vulnerabilidad. Esta situación ha llevado a la Secretaría a diseñar un proyecto integral que articula acciones orientadas al fortalecimiento de capacidades locales, el aprovechamiento de excedentes y la redistribución de alimentos hacia zonas que presentan dificultades de acceso a productos de primera necesidad.

El proyecto está enfocado en la mitigación de los efectos negativos asociados al riesgo de mercado en los municipios productores de papa del departamento de Nariño se alinea directamente con el ODS 2: Hambre Cero, al fortalecer la soberanía alimentaria y apoyar formas de producción agrícola tradicionales, sostenibles y centradas en comunidades campesinas, étnicas, familiares y comunitarias.

En concordancia con lo planteado en el Plan de Acción del Plan de Ordenamiento Productivo de la Papa (POP), el proyecto también prioriza acciones clave como la promoción del consumo y el apoyo a la comercialización, fundamentales para reducir los eslabones de intermediación y acercar directamente a productores con los consumidores finales. Esta estrategia cobra especial relevancia en contextos de sobreoferta estacional, permitiendo la articulación directa entre los eslabones de producción y consumo sin intermediarios, lo que contribuye significativamente a la seguridad alimentaria departamental.

Dado que varios municipios con vocación productiva no fueron incluidos en la estrategia nacional “Programa de apoyo para el manejo de excedentes estacionales de pequeños productores”, adelantada por La Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales 2025, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el departamento considera prioritario desarrollar una alternativa propia que garantice atención a estos municipios, promoviendo el equilibrio territorial, el bienestar de las familias campesinas y la funcionalidad del sistema agroalimentario regional. Para ello, se propone celebrar un convenio con una organización sin ánimo de lucro que tenga experiencia en procesos comunitarios, operativos y logísticos, permitiendo ejecutar eficientemente las acciones contempladas. La necesidad de este proceso contractual radica en asegurar una intervención inmediata, con enfoque territorial, que logre mitigar los efectos negativos de la crisis del sector papero en Nariño, y al mismo tiempo contribuya a reforzar la soberanía y sostenibilidad de los sistemas de producción local.

La estrategia diseñada por la Secretaría de Agricultura del Departamento de Nariño, orientada a mitigar los impactos negativos del riesgo de mercado en los municipios productores de papa, se enmarca de manera coherente y complementaria dentro de las metas y objetivos establecidos en el Plan de Desarrollo Departamental 2024–2027, particularmente en la línea estratégica que forman parte de Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SSADR).

En primer lugar, esta intervención está alineada con el Programa 40 del SSADR: “Fortalecimiento de los sistemas de producción agrícola y pecuaria sostenibles y diversificación productiva en el departamento de Nariño”, cuyo propósito es brindar acompañamiento a los productores del sector rural en la adopción de tecnologías apropiadas, el impulso a la investigación aplicada y el fortalecimiento de prácticas agroecológicas adaptadas al entorno territorial. La estrategia contribuye al cumplimiento del producto: “Servicio de apoyo financiero para la gestión de riesgos agropecuarios”, y en particular a la meta 419, relacionada con la asistencia técnica a productores agrícolas, pecuarios, pesqueros y silvicultores para mitigar riesgos derivados de fenómenos

climáticos, naturales y de mercado, promoviendo prácticas sostenibles y la recuperación de saberes tradicionales. Esta acción corresponde al BPIN 2024003520111.

De esta manera, la implementación del proyecto responde a una necesidad coyuntural del sector papero y se convierte en un instrumento importante de política pública que contribuye a los objetivos de transformación rural, justicia social y construcción de entornos de seguridad y soberanía alimentaria en Nariño, por tanto, el acceso a una alimentación adecuada continúa siendo un desafío que debe ser prioritario en diversas zonas del departamento, donde factores estructurales como la pobreza, el aislamiento geográfico y las limitaciones económicas impiden que muchas familias accedan a una nutrición suficiente, saludable y culturalmente pertinente incluir productos de primera necesidad como la papa fortalece la seguridad y la soberanía alimentaria y es estrategia fundamental para mejorar la calidad de vida de las comunidades más vulnerables. En este sentido es válido y necesario implementar iniciativas integrales que permitan mitigar los riesgos de mercado que enfrentan los productores campesinos de la cadena de producción de papa, fomentando así una agricultura más equitativa y soberanía sostenible.

Además de lo anterior el marco constitucional, en los artículos 64 y 65 de la Constitución Política, establece el deber del Estado de garantizar el derecho a la alimentación adecuada, promover el acceso progresivo de los trabajadores agrarios a servicios y condiciones dignas, y otorgar especial protección a la producción de alimentos. Este mandato se refuerza con la Ley 101 de 1993, que desarrolla estos preceptos y orienta las políticas públicas hacia el incremento de la productividad, la protección de la producción nacional y la participación de los productores en las decisiones estatales

Por su parte, la Ley 101 de 1993 (Ley General de Desarrollo Agropecuario y Pesquero) desarrolla los artículos 64, 65 y 66 constitucionales y establece como propósitos fundamentales, entre otros, elevar la eficiencia y competitividad de los productos agrícolas, fomentar el desarrollo tecnológico, y estimular la participación directa de los productores en las decisiones del Estado. El artículo 66 de esta ley ordena se promueva actividades productivas sostenibles que protejan la producción agropecuaria nacional, prevengan riesgos y fomenten inversiones ambientalmente responsables.

El presente proyecto contempla una inversión de MIL MILLONES DE PESOS (\$ 1.000.000.000), orientada a LA MITIGACIÓN DE LOS EFECTOS NEGATIVOS ASOCIADOS AL RIESGO DE MERCADO EN LOS MUNICIPIOS PRODUCTORES DE PAPA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO, A TRAVÉS DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA ALIMENTARIA DE LA AGRICULTURA, CAMPESINA, ÉTNICA, FAMILIAR Y COMUNITARIA, Y LA PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN. Esta iniciativa busca fortalecer la estrategia de compra pública de papa adelantada por el Ministerio de Agricultura, el proyecto tiene como objetivo atender de manera integral a los diez municipios afectados por esta coyuntura que el Ministerio no acoge en sus iniciativas ,tomando como referencia el ranking elaborado por Fedepapa, con base en su participación por área sembrada entre los cuales están: Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues y Yacuanquer ,se diseñó una logística con el apoyo institucional , la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, mediante el oficio SADR 631-2025 (Anexo 7), solicitó a las alcaldías de los municipios de Túquerres e Ipiales facilitar dos centros de acopio ubicados en dichos municipios, la respuesta fue positiva, y actualmente se dispone de espacios adecuados ,los municipios priorizados para la compra deben llevar su producto al centro de acopio más cercano, con capacidad para almacenar temporalmente el tubérculo en condiciones seguras mientras se desarrolla la labor logística, los productores que entregaran la papa deberán asumir los costos asociados al cargue en la finca, el transporte desde la unidad productiva hasta el centro de acopio y el descargue del producto. La papa debe ser entregada en piso.

La intervención se desarrollará en tres líneas estratégicas y estará dirigida tanto a de pequeños productores no asociados como asociaciones de papicultores, seleccionados conforme a los criterios establecidos por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), los cuales son acogidos por la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADR).

Para pequeños productores productores: (Cedula de ciudadanía, Mi Registro Rural: Estar inscritos en mi Registro Rural (cedula rural), Certificación de pequeño productor: Presentar certificación emitida por la autoridad competente en el marco de lo establecido en la Ley 2046 de 2020 de compras públicas (secretarías Departamentales o municipales de Agricultura, UMATAS, Alcaldías o quien sus veces en el territorio), Extensión del sistema productivo no mayor a tres (3) hectáreas. Género: La participación del programa será (50% hombres – 50% mujeres),

SISBEN (A1 al A5) (Pobreza extrema).

Para asociaciones de pequeños productores: (Constitución legal: Estar legalmente registradas con mínimo 20 asociados como asociación, cooperativa, organización de productores o figura equivalente y deberá presentar el certificado de existencia de representación legal no mayor a 30 días, RUT actualizado, Certificación firmada por el representante legal en la que conste que más del 70% de los productores asociados corresponden a pequeños productores, Certificación de pequeño productor: Los productores de la asociación deben estar inscritos en Mi Registro Rural y deberán presentar certificación emitida por la autoridad competente en el marco de lo establecido en la Ley 2046 de 2020 de compras públicas (secretarías Departamentales o municipales de Agricultura, UMATAS, Alcaldías o quien sus veces en el territorio). Actividad económica (producción de papa), Antigüedad (no menor a 5 años), Objeto social (producción de papa).

Así las cosas, el proyecto pretende las siguientes intervenciones:

1) La primera línea de acción se enfoca en el fortalecimiento de las capacidades técnicas, productivas y organizativas de los productores. Este componente busca preparar a los pequeños productores y a las asociaciones para que respondan de manera más eficiente a los desafíos del mercado y mejorar su sostenibilidad a largo plazo. Las capacitaciones estarán dirigidas a los pequeños productores y las asociaciones seleccionadas y se realizarán en modalidad virtual. Cada jornada tendrá una duración aproximada de cuatro (4) horas, con la participación mínima de 25 integrantes por municipio. Estas capacitaciones serán dictadas por un profesional titulado en Ingeniería Agronómica o Ingeniería Agroindustrial, con al menos un año de experiencia en procesos productivos de papa.

2) La segunda línea del proyecto se basa en la estrategia de compra de excedentes de producción a los seleccionados por el programa (pequeños productores y asociaciones de pequeños productores). La papa a adquirir será del tipo fresco (*Solanum tuberosum* L.) en presentación de bultos de 50 kilos. Se estima la compra de 580 toneladas con un valor unitario de \$ 1.426.660, equivalente a 11.600 bultos a un precio unitario de \$71.333, precio del kilo \$ 1.426, valor que busca asegurar la recuperación de los costos de inversión de los pequeños productores teniendo en cuenta que las condiciones climáticas que moldearon el comportamiento de la producción en los dos últimos años, dado que la papa es un cultivo que depende netamente del comportamiento de las precipitaciones, pues no es común el uso de sistemas de riego en el proceso productivo.

La presencia del Fenómeno de El Niño durante buena parte del año (2024) provocó una reducción sustancial en los niveles de precipitación, generando condiciones de sequía prolongadas y afectando la humedad edáfica requerida para el adecuado establecimiento del cultivo. Este patrón seco fue particularmente severo en regiones de altitud como el departamento de Nariño, donde además se presentaron eventos de heladas con impactos directos sobre las fases iniciales del desarrollo fenológico de la papa. La simultaneidad de estos eventos climáticos extremos alteró los calendarios de siembra tradicionales, dificultando las labores de establecimiento del cultivo durante el primer semestre y afectando negativamente la productividad esperada en los ciclos de cosecha. Estos factores condujeron, en una primera instancia, a una revisión al alza de los principales indicadores productivos del cultivo de papa en Colombia.

El cupo de compra asignado a cada municipio que se atenderá con el proyecto se distribuye tomando como referencia el ranking elaborado por Fedepapa, con base en su participación por área sembrada, con el fin de focalizar la intervención en los municipios con mayor representatividad e impacto productivo. (Conforme lo indica la tabla descriptiva del proceso), se beneficiará a pequeños productores con la compra de 100 a 120 bultos equivalentes a 5 y 6 toneladas y a las asociaciones con la compra de 300 a 400 bultos, equivalentes a 15 a 20 toneladas por asociación hasta lo que permita el alcance del proyecto.

3) La tercera línea del proyecto contempla la distribución de los tubérculos a municipios no productores de papa, los cuales manifestaron su interés de participar a través de comunicaciones formales enviadas por sus alcaldes. Los municipios que recibirán la papa son: Tumaco, Mallama,



Ricaurte, Barbacoas, Guachavés, Policarpa, El Rosario, Leiva, Cumbitara, Taminango, San Lorenzo, San José de Albán, Colón Génova, San Pablo, Tablón de Gómez, La Cruz (Nariño), San Pedro de Cartago, Los Andes Sotomayor, La Unión y Pasto (periferias estrato A1 a A5). Estos municipios fueron seleccionados principalmente por no ser productores, y la distribución de papa se calculó teniendo en cuenta el número de habitantes, información que fue verificada por profesionales de la Secretaría de Agricultura a través de bases de datos institucionales, como las del DANE.

Las labores de logística y distribución será responsabilidad de la ESAL. Las administraciones municipales, por su parte, deberán cumplir con ciertas responsabilidades para ser acreedoras del beneficio de la entrega de papa en fresco. En primer lugar, deberán comprometerse a realizar el descargue del vehículo, una vez este llegue al centro de administración municipal, en un plazo no mayor a 12 horas, asumiendo los costos asociados a esta actividad. En segundo lugar, deberán coordinar la logística necesaria para la entrega del producto, garantizando que cada bulto de 50 kilogramos sea distribuido entre cuatro (4) beneficiarios, es decir cada beneficiaria recibirá una arroba correspondiente a 12.5 kilogramos. Asimismo, deberán informar con antelación a los beneficiarios, para que estos se presenten en el lugar de entrega con un empaque, bolsa o recipiente con capacidad de 12,5 kilogramos (equivalente a una arroba), que permita realizar la distribución de manera adecuada. Las familias beneficiarias deben comprometerse a acudir a los sitios de entrega definidos por las autoridades locales, en las fechas y horarios indicados garantizando así una distribución ágil y ordenada. En tercer lugar, las administraciones municipales, deben aplicar los criterios de selección establecidos por la SADR. (Se dará preferencia a hogares que no estén recibiendo ayudas alimentarias de forma simultánea a través de otros programas institucionales, para evitar duplicidad y ampliar la cobertura del proyecto. Se priorizarán adultos mayores en situación de abandono, priorizando aquellos que carecen de redes de apoyo familiares o comunitarias. Población registrada con discapacidad, debidamente certificada por las autoridades competentes, con énfasis en quienes presentan mayores niveles de dependencia funcional), la administración municipal debe entregar las respectivas evidencias (Acta de recibido a satisfacción firmada por el alcalde, acompañada de la planilla de recibido por parte de los beneficiarios, con sus respectivas firmas, números de cédula y huellas dactilares). De esta manera, los 11.600 bultos adquiridos a las asociaciones beneficiadas permitirán impactar positivamente a un total de 46.400 familias en el departamento.

Desde el componente social el proyecto beneficia la soberanía alimentaria priorizando la producción local y sostenible garantizando el acceso a alimentos culturalmente adecuados y nutritivos. Esto implica el control local sobre la producción, distribución y consumo de alimentos. En este contexto, hablar de soberanía alimentaria implica reconocer la importancia de fortalecer estas formas de producción local, que garantizan el acceso a alimentos sanos, cultivados de manera sostenible, y que reflejan los saberes ancestrales y la identidad del departamento de Nariño, promoviendo además un enfoque solidario y justo en la gestión de excedentes agrícolas. Si bien el departamento de Nariño es considerado una de las principales despensas de alimentos en Colombia, un estudio denominado: "Evaluación de seguridad alimentaria para población colombiana, publicado en mayo del 2024 por el programa mundial de alimentos (WFP) , por sus siglas en inglés, utilizando la metodología corporativa del Consolidated Approach to Reporting on Indicators of Food Insecurity (CARI), para la medición de la seguridad alimentaria, evidencia que en el departamento de Nariño se encuentra un 47% de hogares en Seguridad Alimentaria Marginal, un 31% de hogares en inseguridad alimentaria moderada, un 3% hogares en Inseguridad Alimentaria Severa y solo un 19% de hogares en Seguridad Alimentaria. Encontrando así que el 34% de los hogares del departamento de Nariño se encuentran en inseguridad alimentaria. La información de dicho estudio se presenta en la siguiente tabla.

Inseguridad Alimentaria departamental. Metodología CARI - Consolidated Approach to Reporting on Indicators of Food Insecurity.

	% de hogares en Seguridad Alimentaria	% de hogares en Seguridad Alimentaria Marginal	% de hogares en Inseguridad Alimentaria Moderada	% de hogares en Inseguridad Alimentaria Severa	% de hogares en inseguridad alimentaria
Nariño	19%	47%	31%	3%	34%



Fuente. Evaluación de seguridad alimentaria para población colombiana. WFP.

La compra general y la entrega del tubérculo se describe en siguiente tabla:

N°	MUNICIPIOS	TONELADAS	BULTOS	CANTIDAD DE BULTOS A COMPRAR A PRODUCTORES BENEFICIADOS	CANTIDAD DE BULTOS A COMPRAR A ORGANIZACIONES BENEFICIARIAS	DESTINO CENTRO DE ACOPIO	CANTIDAD DE BULTOS EN CENTRO DE ACOPIO	CANTIDAD DE BULTOS A ENTREGAR POR MUNICIPIO	MUNICIPIOS BENEFICIADOS DE ENTREGA
1	GUAITARILLA	90	1800	900	900	TUQUERRES	7000	5000	TUMACO
2	OSPINA	70	1400	800	600			200	MALLAMA
3	SAPUYES	65	1300	700	600			400	RICAURTE
4	TANGUA	60	1200	600	600			1200	BARBACOAS
5	IMUES	35	700	300	400				GUACHAVES
5	YACUANQUER	30	600	300	300			200	
7	CÓRDOBA	65	1300	700	600	IPIALES	4600	200	POLICARPA
								200	EL ROSARIO
								200	LEIVA
								200	CUMBITARA
								400	TAMINANGO
								400	SAN LORENZO
								200	SAN JOSE DE ALBAN
								200	COLON GENOVA
								400	SAN PABLO
								200	TABLON DE GOMEZ
								400	LA CRUZ NARIÑO
								200	SAN PEDRO DE CARTAGO
								600	LA UNION
						400	LOS ANDES SOTOMAYOR PASTO-PERIFERIAS ESTRATO A-1 AL A5		
10	CONTADERO	55	1100	500	600	400			
TOTAL		580	11600	5800	5800	2	11600	11600	20 MUNICIPIOS

La distribución del cupo de compra se presenta de la siguiente manera:

RANKING FEDEPAPA AREA (Ha) -COMPRA GOBERNACIÓN							
No.	MUNICIPIO	ÁREA PRODUCCIÓN DE PAPA	PARTICIPACIÓN %	CANTIDAD DE BULTOS A COMPRAR A PRODUCTORES BENEFICIADOS	CANTIDAD DE BENEFICIADOS INDIVIDUALES (100 BULTOS /PRODUCTOR)	CANTIDAD DE BULTOS A COMPRAR A ORGANIZACIONES BENEFICIARIAS	NÚMERO DE ORGANIZACIONES BENEFICIARIAS (300 BULTOS/ ORGANIZACIÓN)
1	GUAITARILLA	756	16%	900	9	900	3
2	OSPINA	654	14%	800	8	600	2
3	SAPUYES	606	13%	700	7	600	2
4	CÓRDOBA	601	12%	700	7	600	2
5	TANGUA	489	10%	600	6	600	2
6	ALDANA	461	10%	500	5	600	2
7	PUERRES	378	8%	500	5	600	2
8	CONTADERO	374	8%	500	5	600	2
9	IMUES	274	6%	300	3	400	1
10	YACUANQUER	240	5%	300	3	300	1
TOTAL		4833	100%	5800	58	5800	19

8.IDENTIFICACIÓN DE LOS PARTICIPANTES



8.1 Identificación de los participantes

Tabla 8 Identificación de participantes

ACTOR	ENTIDAD	POSICIÓN	INTERESES O EXPECTATIVAS	CONTRIBUCIÓN O GESTIÓN
Municipal	Alcaldías Municipales	Cooperante, Beneficiario	-Beneficiar a familias en condición de vulnerabilidad -Desarrollar logística de la entrega	-Identificación de familias en condición de vulnerabilidad -Cooperar a logística de la entrega
Gobernación de Nariño	Pública	Cooperante	Apoyar alternativas rentables que permitan mejorar los ingresos y calidad de vida de los productores rurales, fortalecimiento de la soberanía	Financiación de la propuesta mayoritariamente (70%)
Productores	Asociados y no asociados	Beneficiario	Mitigar las pérdidas por sobreproducción de papa y dificultades del mercado	Suministro de papa de buena calidad den fresco
Otros	Comunidad del departamento	Beneficiario	Fortalecer su seguridad alimentaria mediante el acceso a productos básicos de la canasta familiar	Consumo del producto tradicional producido por el agricultor
ESAL	Privada	Cooperante	Ejecutor del convenio - Conveniente	Financiación de la propuesta con un aporte del 30%

8.2 Análisis de los participantes

Los municipios que forman parte del acuerdo desarrollan un rol fundamental en su implementación, al facilitar la identificación de hogares en situación vulnerable y coordinar los procesos de distribución con el apoyo de sus equipos técnicos y redes comunitarias. La iniciativa responde a necesidades urgentes en territorios donde la pobreza y la inseguridad alimentaria afectan a un número significativo de familias, especialmente en zonas rurales. Las administraciones locales ven en esta acción una oportunidad para aliviar las dificultades de acceso a productos esenciales y, al mismo tiempo, apoyar a los pequeños agricultores mediante la movilización y aprovechamiento de su producción. La articulación institucional y la organización de la entrega permiten que los alimentos lleguen de forma eficiente a quienes más lo necesitan, generando un impacto positivo tanto en el bienestar de la población como en la economía de las comunidades participantes, por ese motivo el proyecto contempla actividades de cargue teniendo en cuenta que una de las actividades de distribución y especialmente el descargue es uno de los compromisos asumidos con la alcaldía del municipio beneficiario además de organizar a los beneficiarios para que lleven su empaque y se pueda distribuir un bulto de 50 kilos, para cuatro familias beneficiados con 12.5 kilos de papa para tener mayor cobertura.

La Gobernación de Nariño cumple un papel central en la coordinación y ejecución de esta iniciativa, liderando las acciones necesarias para su desarrollo y articulando esfuerzos con las entidades locales, organizaciones del sector y actores comunitarios. A través de la formulación, financiación y seguimiento del proyecto, impulsa estrategias que permiten atender de manera oportuna las necesidades alimentarias de la población en condición de vulnerabilidad, al mismo tiempo que apoya a los pequeños productores del departamento. Su participación incluye la suscripción del convenio, la gestión del recurso, la definición de criterios de priorización y la supervisión del proceso contractual, garantizando que la distribución se realice de forma equitativa y transparente en los municipios focalizados. Con este compromiso, la Gobernación reafirma su responsabilidad en la promoción de la equidad, el desarrollo rural y el bienestar de las comunidades nariñenses.

Los productores agrícolas del departamento de Nariño participan activamente en el proyecto

como los principales proveedores del tubérculo de papa en fresco. Estos actores son responsables de suministrar el producto en buenas condiciones de calidad, garantizando su aptitud para el consumo humano. Su participación no solo asegura el abastecimiento del programa, sino que también les permite beneficiarse económicamente mediante la compra de excedentes estacionales, lo cual contribuye a reducir pérdidas postcosecha, dinamizar las economías locales y fortalecer la soberanía alimentaria en el territorio

Las familias que hacen parte de esta estrategia se encuentran en dos contextos complementarios que reflejan tanto la dimensión productiva como la social del proyecto. Por un lado, se encuentran los núcleos dedicados al cultivo, conformados en su mayoría por pequeños agricultores que enfrentan dificultades económicas debido a la sobreoferta y a la inestabilidad del mercado. La adquisición directa de su producto representa un respaldo importante, ya que les permite recuperar recursos invertidos, evitar pérdidas y dar continuidad a su actividad agrícola.

Por otro lado, están los hogares en condición de vulnerabilidad que reciben el alimento como apoyo para mejorar su dieta diaria. Estos grupos, ubicados principalmente en zonas con indicadores críticos de pobreza y malnutrición, acceden a un producto esencial que alivia su carga económica y mejora su bienestar inmediato. La combinación de estas dos líneas de acción impulsa la economía local y fortalece la capacidad de respuesta institucional frente a las desigualdades existentes en el territorio.

ESAL seleccionada, como organización juega un papel esencial en el desarrollo de esta iniciativa, alineado con su compromiso de respaldar a los cultivadores y mejorar sus condiciones productivas. Su participación incluye la ejecución técnica y operativa del proyecto y también la destinación de recursos propios, la asignación de personal especializado y logística para garantizar que cada fase del proceso se realice de manera eficiente. Su experiencia en el manejo de este tipo de acciones, sumada al conocimiento del contexto rural y las dinámicas comerciales, permite una intervención precisa en los territorios seleccionados. A través de esta labor, la ESAL contribuye significativamente a reducir los impactos negativos derivados de la inestabilidad en el sector y a mejorar las condiciones de vida de las comunidades agrícolas involucradas.

Para la selección de los municipios y comunidades beneficiarias se establecieron criterios claros que permitieran focalizar la atención en las zonas con mayores necesidades y potencialidades. Entre estos criterios se consideraron factores como el nivel de vulnerabilidad socioeconómica, la importancia de la producción de papa en la economía local, la incidencia de problemas relacionados con la sobreproducción y la inestabilidad del mercado, así como la capacidad de las localidades para articularse con las instituciones y facilitar la logística de entrega. Esta metodología de escogencia asegura que los recursos y esfuerzos se dirijan de manera efectiva, maximizando el impacto social y económico del proyecto en el departamento.

Teniendo en cuenta los canales institucionales que se integrarán al desarrollo del proyecto, especialmente la información suministrada por las alcaldías, UMATAS y demás actores territoriales, se han definido los siguientes criterios para la selección de las familias beneficiarias

- ✓ Se priorizarán hogares clasificados en situación de pobreza o pobreza extrema, según el SISBEN IV u otras bases de datos oficiales que evidencien limitaciones en el acceso a alimentos y servicios básicos.
- ✓ Tendrán prioridad las familias con niños y niñas menores de cinco años, mujeres gestantes o lactantes, personas adultas mayores o con discapacidad, especialmente en condiciones de inseguridad alimentaria.
- ✓ Serán incluidas aquellas familias que habiten en los municipios y veredas seleccionadas previamente con base en indicadores de desnutrición, pobreza multidimensional y dificultades de acceso a alimentos.
- ✓ Se dará preferencia a hogares que no estén recibiendo ayudas alimentarias de forma simultánea a través de otros programas institucionales, para evitar duplicidad y ampliar la cobertura del proyecto.
- ✓ Las familias deben comprometerse a acudir a los sitios de entrega definidos por las autoridades locales, llevar un empaque con capacidad para 12.5 kilos de papa, en las fechas y horarios indicados, garantizando así una distribución ágil y ordenada
- ✓ Se priorizarán adultos mayores en situación de abandono, priorizando aquellos que carecen de redes de apoyo familiares o comunitarias.



- ✓ Población registrada con discapacidad, debidamente certificada por las autoridades competentes, con énfasis en quienes presentan mayores niveles de dependencia funcional.

Para la selección de productores en el departamento de Nariño una vez hecho el diagnóstico desde la secretaría de agricultura y levantada y analizada esta información además de adelantar campañas de registrar en el mes de agosto para el registro en mi Nariño rural y compra públicas se concluyen los siguientes Criterios de selección en concordancia con los lineamientos del Ministerio en el documento Lineamientos del programa que se adjunta como anexo

Criterios de selección:

PEQUEÑOS PRODUCTORES

- ✓ Requisitos para pequeños productores:
- ✓ Cedula de ciudadanía
- ✓ Mi Registro Rural: Estar inscritos en mi Registro Rural (cedula rural)
- ✓ Certificación de pequeño productor: Presentar certificación emitida por la autoridad competente en el marco de lo establecido en la Ley 2046 de 2020 de compras públicas (secretarías Departamentales o municipales de Agricultura, UMATAS, Alcaldías o quien sus veces en el territorio)
- ✓ Extensión del sistema productivo no mayor a tres (3) hectáreas.
- ✓ Género: (La participación en el programa es 50% hombres – 50% mujeres)
- ✓ SISBEN (A1 al A5)

ASOCIACIONES

- ✓ Constitución legal: Estar legalmente registradas con mínimo con 20 integrantes, como asociación, cooperativa, organización de productores o figura equivalente y deberá presentar el certificado de existencia de representación legal no mayor a 30 días.
- ✓ RUT actualizado
- ✓ Certificación firmada por el representante legal en la que conste que más del 70% de los productores asociados corresponden a pequeños productores.
- ✓ Certificación de pequeño productor: Los productores de la asociación deben estar inscritos en Mi Registro Rural y deberán presentar certificación emitida por la autoridad competente en el marco de lo establecido en la Ley 2046 de 2020 de compras públicas (secretarías Departamentales o municipales de Agricultura, UMATAS, Alcaldías o quien sus veces en el territorio).
- ✓ Actividad económica (producción de papa)
- ✓ Antigüedad (no menor a 5 años)
- ✓ Objeto social (producción de papa)

8.3 Caracterización de los beneficiarios

Beneficiarios de compra: Los productores vinculados al proyecto son, en su mayoría, pequeños agricultores dedicados al cultivo tradicional que se encuentran legalmente asociados y no asociados, con una fuerte dependencia económica de la actividad agrícola, especialmente del cultivo de papa. Estos productores enfrentan limitaciones en acceso a tecnología, financiamiento y canales de comercialización, lo que los hace especialmente vulnerables ante fenómenos como la sobreproducción, la caída de precios y la concentración del mercado. Muchos de ellos pertenecen a comunidades campesinas, familiares, étnicas o comunitarias, y desarrollan su actividad en unidades productivas de baja escala, con escaso margen de rentabilidad

Beneficiarios de entrega:

Los beneficiarios de este proyecto se caracterizan por pertenecer a comunidades rurales y periurbanas con altos niveles de vulnerabilidad socioeconómica, muchas de ellas ubicadas en municipios con índices elevados de pobreza y limitada seguridad alimentaria. Se trata, en su mayoría, de familias que enfrentan dificultades para acceder de manera regular a productos básicos, y que presentan condiciones particulares como presencia de menores de edad,



personas mayores, mujeres gestantes o en periodo de lactancia, y personas con discapacidad. Estas familias no cuentan con ingresos suficientes ni con redes de apoyo estables, y muchas no están cubiertas por otros programas de asistencia alimentaria. Su situación requiere una intervención oportuna y articulada, que contribuya a mejorar su bienestar y a garantizar su derecho a una alimentación digna y adecuada.

8.4 Componente social y económico

El componente social del proyecto tiene objetivo central garantizar el acceso a alimentos a poblaciones en situación de vulnerabilidad, a través de la entrega directa de papa a familias previamente caracterizadas mediante criterios técnicos y sociales. Se prioriza la atención a hogares con altos niveles de pobreza, inseguridad alimentaria y presencia de población en riesgo nutricional, tales como niños, mujeres gestantes, personas mayores y con discapacidad. El componente se desarrolla en articulación con las alcaldías municipales, UMATAS, comités de gestión del riesgo, organizaciones comunitarias y redes de apoyo locales, permitiendo una identificación precisa de beneficiarios y una distribución eficiente, digna y con enfoque de derechos. Este enfoque busca contribuir a la reducción de brechas sociales, mejorar la calidad de vida y reforzar el tejido social mediante intervenciones integrales y con pertinencia territorial.

En paralelo, el componente económico se enfoca en mitigar los efectos negativos derivados de la inestabilidad del mercado para los pequeños y medianos productores de papa, especialmente aquellos afectados por fenómenos de sobreoferta y caída de precios. A través de la compra directa del producto a estos actores, se inyecta liquidez al sector agrícola local, se reducen las pérdidas postcosecha y se contribuye a la sostenibilidad de las unidades productivas familiares. Este componente contempla criterios de priorización técnica para la selección de productores, la implementación de mecanismos logísticos para la recepción del producto. Así, se impulsa la economía campesina, se dinamiza el mercado local y se promueven prácticas que refuercen la soberanía alimentaria en el territorio.

Ambos componentes están interrelacionados y orientados a generar impactos sostenibles en el corto y mediano plazo, bajo una visión integral del desarrollo rural, que articula la producción con el consumo, el bienestar con la productividad, y la asistencia inmediata con la transformación estructural del sistema agroalimentario regional.

8.5 Componente de Salud

El proyecto aporta a la salud pública desde un enfoque integral, al fortalecer el acceso a alimentos frescos, nutritivos y de alta calidad, como la papa, en comunidades que enfrentan condiciones de vulnerabilidad alimentaria y riesgos asociados a la desnutrición. Al garantizar la disponibilidad de este producto básico en los hogares más necesitados, se contribuye directamente a mejorar la ingesta calórica y nutricional, especialmente en grupos poblacionales sensibles como niños, mujeres gestantes, personas mayores y personas con enfermedades crónicas.

Este acceso oportuno y adecuado a alimentos esenciales ayuda a prevenir deficiencias nutricionales, fortalecer el sistema inmunológico y reducir el riesgo de enfermedades asociadas a la malnutrición, como la anemia, el retraso en el crecimiento y otros trastornos metabólicos. Además, al aliviar la presión económica sobre los hogares beneficiarios, se liberan recursos que pueden ser destinados a otros aspectos del bienestar familiar, como el acceso a servicios de salud, medicamentos o higiene básica.

8.6 Población afectada

La población afectada por la problemática que complementa este proyecto está conformada por pequeños productores de papa, y asociaciones de papi cultures quienes han experimentado significativas pérdidas económicas debido a la sobreoferta del producto y la consecuente caída de los precios en los mercados local, regional y nacional. Estos productores pertenecen, en su mayoría, a comunidades campesinas, familiares, indígenas asentadas en zonas rurales del departamento de Nariño.

La problemática también impacta a una significativa franja de la población en condición de vulnerabilidad alimentaria, ubicada en diversos municipios del departamento de Nariño que no



son productores de papa, enfrentan altos niveles de pobreza, inseguridad alimentaria, desnutrición infantil y un acceso muy limitado a bienes y servicios básicos como alimentos frescos y de buena calidad que hacen parte de la canasta familiar. Estos municipios ubicados en diferentes subregiones del departamento como : la Subregión Pacífico, la Subregión Pie de Monte Costero, la Subregión Telembí, la Subregión Abades, la Subregión Cordillera, la Subregión Río Mayo, Subregión Guambuyaco, La Subregión Juanambú y la Subregión Centro y los municipios mayormente afectados son :Tumaco, Mallama, Ricaurte, Barbaocoas, Guachavés, Policarpa, El Rosario, Leiva, Cumbitara, Taminango, Los Andes Sotomayor, San José de Albán, Colón Génova, San Pablo, Tablón de Gómez, La Cruz, San Pedro de Cartago, San Lorenzo, La Unión y sectores periféricos de Pasto, viven en condiciones de alta vulnerabilidad estructural. La falta de producción local de alimentos como la papa, sumada a su dependencia del abastecimiento externo, los hace especialmente sensibles a las fluctuaciones del mercado, dificultando aún más su seguridad alimentaria y acentuando las brechas sociales y económicas en la región.

Adicionalmente,

Tomando como referencia el ranking elaborado por Fedepapa, con base en su participación por área sembrada los municipios más afectados son los siguientes:

Ipiales, Pupiales, Tuquerres, Pasto, Cuaspud Carlosama, Iles, Cumbal, Gualmatan, Guachucal, Potosí, Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues, Yacuanquer

Teniendo en cuenta que el Ministerio de Agricultura está adelantando acciones de mitigación y tiene previsto atender prioritariamente a los primeros diez municipios del ranking elaborado por Fedepapa, desde la Secretaría de Agricultura se dará prioridad a los otros diez municipios restantes, a saber: Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues, Yacuanquer

En estos municipios, la producción de papa representa una de las principales actividades agrícolas y una fuente fundamental de sustento para las familias rurales, quienes enfrentan una creciente vulnerabilidad económica debido a la inestabilidad del mercado.

438 productores dato aproximado (Productores asociados y no asociados)
46400 familias (Beneficiarios de entrega de 12.5 kilos de papa fresca)

8.7 Población Objetivo

8.7.1 Número de familias beneficiadas:

438 productores dato aproximado (Productores asociados y no asociados)
46.400 familias (Beneficiarios de entrega de 12.5 kilos de papa fresca)

8.7.2 Número de personas beneficiadas:

Beneficiarios de la compra directa:438 (Productores asociados y no asociados)
Beneficiarios entrega tubérculo: 46.400

8.8 Localización Población objetivo

La población objetivo se identificó teniendo en cuenta los canales institucionales presentes en los municipios priorizados y su selección se realizará en relación a los criterios de selección anteriormente mencionados.

Tabla 9 Localización

Ubicación General	Localización Específica
Regiones: Subregión centro, Ex provincia de Obando, Sabana Departamento: Nariño	Municipios Productores de papa del sur: Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues,

<p>Municipios: Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues, Yacuanquer</p> <p>Centro poblado: Rural</p>	<p>Yacuanquer</p> <p>Municipios beneficiarios para la entrega: Tumaco, Mallama, Ricaurte, Barbacoas, Guachavés, Policarpa, El Rosario, Leiva, Cumbitara, Taminango, San Lorenzo, San José de Albán, Colón Génova, San Pablo, Tablón de Gómez, La Cruz (Nariño), San Pedro de Cartago, Los Andes Sotomayor, La Unión, Pasto Periferias -Sisben A1al A5</p>
--	--

8.9 Características Población objetivo

La población objetivo que se pretende beneficiar con la compra del excedente estacionario de papa se encuentra en los municipios : Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues, Yacuanquer y son pequeños productores y asociaciones de papicultores que hicieron sus registros en las bases de datos de Mi Nariño Rural y compras públicas.

La población objetivo del proyecto se concentra en municipios ubicados en subregiones estratégicas del departamento de Nariño: Tumaco, Mallama, Ricaurte, Barbacoas, Guachavés, Policarpa, El Rosario, Leiva, Cumbitara, Taminango, San Lorenzo, San José de Albán, Colón Génova, San Pablo, Tablón de Gómez, La Cruz (Nariño), San Pedro de Cartago, Los Andes Sotomayor, La Unión, Pasto – barrios periféricos.

Estos municipios comparten condiciones de inseguridad alimentaria que los hacen especialmente vulnerables, y por ello han sido identificados como prioritarios para intervenciones integrales.





Tabla 10 Características de la población beneficiada para la entrega de papa

N°	NOMBRE COMPLETO DEL BENEFICIARIO	IDENTIFICACIÓN	GENERO		EDAD	ESTADO CIVIL	TIPO DE COMUNIDAD	N° DE PERSONAS A CARGO	GRUPO SISBEN		MUNICIO-VEREDA	HUELLA
			F	M								
1												
2												
3												
4												
5												
6												
7												
8												
9												
10												
11												
12												
13												
14												
15												
16												
17												
18												
19												
20												

Nota 1: Tener en cuenta los criterios de selección para la organización y para los beneficiarios.





Tabla 11 Formato de información beneficiados para la compra

NOMBRE DE LA ASOCIACION:					NIT:						
MUNICIPIO:					FECHA DE CONFORMACIÓN:						
N°	NOMBRE DEL ASOCIADO	CEDULA	NUMERO DE CELULAR	GENERO		EDAD	AREA SEMBRADA (ha)	MUNICIPIO DE RESIDENCIA	VEREDA	VARIEDA DE LA PAPA	CANTIDAD A ENTREGAR
				F	M						
1											
2											
3											
4											
5											
6											
7											
8											
9											
10											
11											
12											
13											
14											
15											
16											
17											
18											
19											
20											

Nota 1: Tener en cuenta los criterios de selección para la organización y para los beneficiarios.





10.OBJETIVOS E INDICADORES DEL PROYECTO

10.1 Objetivo General

Reducir el impacto del riesgo de mercado en la producción de papa en Nariño, fortaleciendo la soberanía alimentaria y el derecho a la alimentación

10.2 Objetivos específicos

- ✓ Fortalecer las capacidades de los productores de papa en comercialización y usos en la agroindustria a través de la asistencia técnica
- ✓ Apoyar a pequeños productores de papa con el fin de mitigar los impactos negativos del riesgo de mercado afrontando los desafíos rurales y promoviendo el desarrollo del sector agrícola
- ✓ Protección del derecho a la alimentación a través del aprovechamiento de los excedentes agrícolas y su redistribución para población en condiciones vulnerables.

10.1 Indicador del Objetivo General

Desarrollar logística de recepción y distribución de papa

Tabla 13 Indicadores del objetivo general

Indicador	Descripción	Fuente de verificación
Número de productores fortalecidos en su actividad productiva agrícola.	Medido a través de: Número Meta: 438 dato aproximado Tipo de fuente: Informe	Informe de ejecución y registro de participantes, y personas beneficiadas
Número de familias beneficiadas a través de la entrega de producto de consumo	Número Meta: 46.400 Tipo de fuente: Informe	Informe de ejecución y registro de participantes, y personas beneficiadas

10.2 Medios

- Como parte de las acciones orientadas al fortalecimiento de las capacidades de los productores y en cumplimiento del objetivo de mejorar su participación en los eslabones de la cadena productiva, se implementarán jornadas de formación no formal a través de procesos de capacitación dirigidos específicamente a asociaciones productoras de papa beneficiadas del proyecto. Estas jornadas estarán enfocadas en el desarrollo de competencias en temas de comercialización, aprovechamiento del tubérculo en procesos de transformación básica, y generación de productos con valor agregado en el marco de la agroindustria. Las capacitaciones se realizarán en modalidad virtual a 58 pequeños productores y diecinueve (19) asociaciones de papicultores beneficiarias en los municipios prioritarios para ejecutar el proyecto (Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues y Yacuanquer), cada jornada se desarrollará en un tiempo estimado de 4 horas para cada grupo por municipio, con una participación mínima de 25 personas.
- Se promoverá un mecanismo de compra directa de excedentes de papa por parte de la Gobernación del departamento de Nariño, con el objetivo de garantizar ingresos justos a los pequeños productores en contextos de sobreoferta o caída de precios en el mercado. La papa adquirida será destinada a familias en condiciones de vulnerabilidad en el





departamento, como parte de las estrategias de reforzamiento de la seguridad alimentaria y nutrición.

- Se establecerán acuerdos de cooperación con los gobiernos municipales y departamental para fortalecer los recursos destinados al transporte y distribución de la papa desde las zonas rurales hasta los centros de acopio y posteriores municipios priorizados. Esto incluirá el uso compartido de vehículos, adecuación de rutas terciarias y apoyo técnico para optimizar la logística.

10.3 Fines Directos

10.3.1 Mejora en valor agregado de la papa

Este fin se refiere a la incorporación de procesos que permitan transformar la papa más allá de su venta en estado fresco, explorando usos industriales y gastronómicos que aumenten su valor en el mercado.

10.3.2 Reduce pérdidas postcosecha

Minimizar la cantidad de papa que se pierde después de la cosecha y antes de llegar al consumidor final.

10.3.3 Acceso oportuno y gratuito a este alimento para las familias vulnerables

Se enfoca en garantizar que los hogares en situación de mayor necesidad puedan recibir papa fresca sin costo y en el momento adecuado, como respuesta inmediata ante situaciones de inseguridad alimentaria. Esto permite cubrir necesidades básicas de alimentación y representa un alivio económico para las familias que no tienen recursos suficientes para adquirir productos esenciales.

10.4 Fines Indirectos

10.4.1 Aumento de ingresos y empleo rural

Este objetivo de nivel superior refleja los efectos esperados a largo plazo: que la transformación productiva genere más oportunidades económicas, mejoren las condiciones laborales en el campo y fortalezcan la economía local, contribuyendo a un desarrollo rural más inclusivo y sostenible.

10.4.2 Estabiliza ingresos rurales

Este fin indirecto se refiere a la generación de condiciones que permitan a las familias y comunidades rurales mantener ingresos constantes y predecibles a lo largo del tiempo. Busca reducir la vulnerabilidad económica del sector rural frente a factores como la variabilidad climática, los cambios en los precios de los productos agrícolas, la falta de acceso a mercados o servicios financieros, y las pérdidas postcosecha.

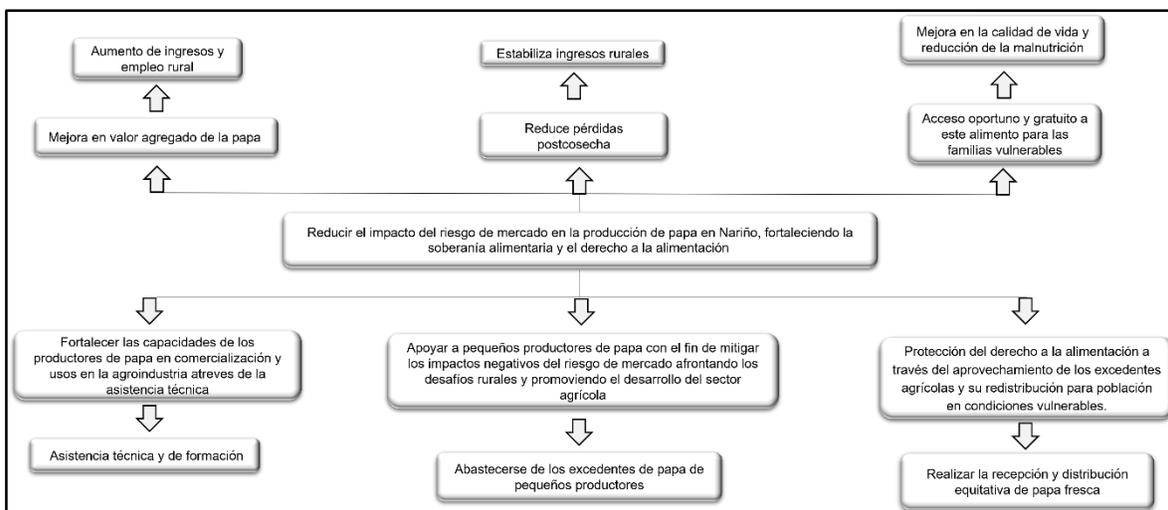
10.4.3 Mejora en la calidad de vida y reducción de la malnutrición

Este resultado de largo plazo apunta a que, al contar con alimentos suficientes y nutritivos como la papa, las condiciones de salud y bienestar de las familias mejoren de manera significativa. El acceso regular a este alimento contribuye a combatir la desnutrición y otros problemas alimentarios, especialmente en niños y adultos mayores, lo cual favorece el desarrollo físico y mental de las personas y eleva el nivel general de vida en las comunidades beneficiadas

10.4 Árbol de objetivos

Ilustración 4 Árbol de objetivos





11. ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN

11.1 Número de alternativas

Para abordar el problema central de los altos índices de inseguridad alimentaria en el departamento de Nariño, en municipios no productores de papa, se propone una estrategia integral que actúe sobre las causas directas e indirectas de esta situación. El contexto actual está marcado por factores como la sobreproducción, la caída de precios y la falta de canales de comercialización adecuados. Estos elementos generan un impacto negativo en la economía de los pequeños productores, provocando pérdidas económicas, inseguridad alimentaria y un creciente desinterés por parte de las comunidades rurales hacia la continuidad de sus actividades agrícolas.

Frente a esta problemática, se han formulado tres alternativas de solución, diseñadas para atacar los factores estructurales como débiles sistemas de producción campesina. Estas opciones serán evaluadas técnica, económica y socialmente con el objetivo de determinar cuál de ellas resulta más viable y efectiva para su implementación en el territorio.

1- Impulso a iniciativas agroecológicas y de economía solidaria para el fortalecimiento de la producción campesina, familiar y comunitaria, orientadas a mejorar la seguridad alimentaria, la soberanía productiva y la inclusión de poblaciones vulnerables en el departamento de Nariño

2- Mitigación de los efectos negativos asociados al riesgo de mercado en los municipios productores de papa del departamento de Nariño, a través del fortalecimiento de la soberanía alimentaria de la agricultura, campesina, étnica, familiar y comunitaria, y la protección del derecho a la alimentación.

3- Desarrollo integral de sistemas productivos rurales con enfoque territorial y de género, que promuevan la autosuficiencia alimentaria, la diversificación económica y el empoderamiento de comunidades campesinas y grupos en condición de vulnerabilidad en Nariño

Tabla 14 Alternativas de solución presentadas

PROBLEMA CENTRAL	CAUSAS DIRECTAS	CAUSAS INDIRECTAS	ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN
------------------	-----------------	-------------------	--------------------------





<p>LA INESTABILIDAD DEL MERCADO AFECTA A LOS PRODUCTORES DE PAPA EN NARIÑO, DEBILITANDO LA SOBERANÍA ALIMENTARIA Y SUS MEDIOS DE VIDA</p>	<p>Débil capacidad de los productores de papa en comercialización y usos en la agroindustria.</p>	<p>Limitado conocimiento en prácticas de comercialización, aprovechamiento de papa y valor agregado</p>	<p>1- Impulso a iniciativas agroecológicas y de economía solidaria para el fortalecimiento de la producción campesina, familiar y comunitaria, orientadas a mejorar la seguridad alimentaria, la soberanía productiva y la inclusión de poblaciones vulnerables en el departamento de Nariño</p>
	<p>Reducción en la comercialización de papa fresca debido a la inestabilidad de precios y al exceso de oferta en el mercado.</p>	<p>Ineficiente gestión del excedente de papa de pequeños productores, limitando su integración en el abastecimiento local</p>	<p>2- Mitigación de los efectos negativos asociados al riesgo de mercado en los municipios productores de papa del departamento de Nariño, a través del fortalecimiento de la soberanía alimentaria de la agricultura, campesina, étnica, familiar y comunitaria, y la protección del derecho a la alimentación.</p>
	<p>Acumulación de excedentes en las zonas de producción, sin destino ni consumidores</p>	<p>Falta de rutas y transporte eficientes hacia las familias consumidoras</p>	<p>3- Desarrollo integral de sistemas productivos rurales con enfoque territorial y de género, que promuevan la autosuficiencia alimentaria, la diversificación económica y el empoderamiento de comunidades campesinas y grupos en condición de vulnerabilidad en Nariño</p>

Fuente de elaboración Propia.

11.2 Parámetros de selección

Para la selección de la alternativa se utilizó una matriz de análisis de criterios que evaluó diferentes opciones de solución. Primero, se identificaron los criterios más relevantes y se les asignó un peso ponderado. A continuación, se calificaron los criterios utilizando una escala Likert, que inicialmente es cualitativa, pero luego se convierte en una valoración cuantitativa en una escala del 1 al 5. Posteriormente, se evaluó cada alternativa en relación con los criterios establecidos y se asignaron calificaciones correspondientes. Finalmente, se sumaron las puntuaciones obtenidas y se seleccionó la alternativa con el mayor valor total.





Tabla 15 Criterios de evaluación de alternativas

CRITERIOS DE EVALUACIÓN	PESO PONDERADO	CALIFICACIÓN PARA LA RELACIÓN ENTRE CRITERIO Y ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN
Contribución a las causas y problema central	0,11	
Mitigación de los efectos del problema	0,11	
Impacto económico en la comunidad	0,09	
Impacto social en la comunidad	0,09	Muy bajo=1
Impacto ambiental en la comunidad	0,07	Bajo = 2
Beneficio para la población objetivo	0,09	Medio = 3
Sostenibilidad en el largo plazo	0,06	Alto = 4
Nivel de competitividad en el sector	0,09	Muy alto = 5
Viabilidad técnica	0,09	
Viabilidad financiera	0,07	
Apoyo de cooperantes	0,08	
Intereses de detractores y opositores	0,05	
Sumatoria	1,00	

Fuente: Elaboración propia





Tabla 16 Análisis de Alternativas

ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS			
Criterios de Evaluación de alternativas	1- Impulso a iniciativas agroecológicas y de economía solidaria para el fortalecimiento de la producción campesina, familiar y comunitaria, orientadas a mejorar la seguridad alimentaria, la soberanía productiva y la inclusión de poblaciones vulnerables en el departamento de Nariño	2- Mitigación de los efectos negativos asociados al riesgo de mercado en los municipios productores de papa del departamento de Nariño, a través del fortalecimiento de la soberanía alimentaria de la agricultura, campesina, étnica, familiar y comunitaria, y la protección del derecho a la alimentación.	3- Desarrollo integral de sistemas productivos rurales con enfoque territorial y de género, que promuevan la autosuficiencia alimentaria, la diversificación económica y el empoderamiento de comunidades campesinas y grupos en condición de vulnerabilidad en Nariño
Contribución a las causas y problema central	Alto	Muy alto	Medio
Mitigación de los efectos del problema	Medio	Muy alto	Medio
Impacto económico en la comunidad	Muy alto	Muy alto	Alto
Impacto social en la comunidad	Muy alto	Muy alto	Alto
Impacto ambiental en la comunidad	Alto	Muy alto	Bajo
Beneficio para la población objetivo	Alto	Muy alto	Alto
Sostenibilidad en el largo plazo	Alto	Muy alto	Bajo
Nivel de competitividad en el sector	Bajo	Alto	Medio
Viabilidad técnica	Muy alto	Muy alto	Muy alto
Viabilidad financiera	Muy alto	Alto	Muy alto
Apoyo de cooperantes	Alto	Muy alto	Alto
Intereses de detractores y opositores	Bajo	Medio	Bajo





Tabla 17 Selección de alternativa

SELECCIÓN DE LA ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN							
Criterios de Evaluación de alternativas	Peso Ponderado	1- Impulso a iniciativas agroecológicas y de economía solidaria para el fortalecimiento de la producción campesina, familiar y comunitaria, orientadas a mejorar la seguridad alimentaria, la soberanía productiva y la inclusión de poblaciones vulnerables en el departamento de Nariño		2-Mitigación de los efectos negativos asociados al riesgo de mercado en los municipios productores de papa del departamento de Nariño, a través del fortalecimiento de la soberanía alimentaria de la agricultura, campesina, étnica, familiar y comunitaria, y la protección del derecho a la alimentación.		3- Desarrollo integral de sistemas productivos rurales con enfoque territorial y de género, que promuevan la autosuficiencia alimentaria, la diversificación económica y el empoderamiento de comunidades campesinas y grupos en condición de vulnerabilidad en Nariño	
		Calificación	Valor ponderado	Calificación	Valor ponderado	Calificación	Valor ponderado
Contribución a las causas y problema central	0,11	4	0,44	5	0,55	3	0,33
Mitigación de los efectos del problema	0,11	3	0,33	5	0,55	3	0,33
Impacto económico en la comunidad	0,09	5	0,45	5	0,45	4	0,36
Impacto social en la comunidad	0,09	5	0,45	5	0,45	4	0,36
Impacto ambiental en la comunidad	0,07	4	0,28	5	0,35	2	0,14
Beneficio para la población objetivo	0,09	4	0,36	5	0,45	4	0,36
Sostenibilidad en el largo plazo	0,06	4	0,24	5	0,3	2	0,12
Nivel de competitividad en el sector	0,09	2	0,18	4	0,36	3	0,27
Viabilidad técnica	0,09	5	0,45	5	0,45	5	0,45
Viabilidad financiera	0,07	5	0,35	4	0,28	5	0,35
Apoyo de cooperantes	0,08	4	0,32	5	0,4	4	0,32
Intereses de detractores y opositores	0,05	2	0,1	3	0,15	2	0,1
TOTAL	1,00		3,95		4,74		3,49





De acuerdo a los criterios de evaluación que se aplicó a cada una de las tres alternativas de solución, la seleccionada para la etapa de evaluación es el número dos, que consiste en el "MITIGACIÓN DE LOS EFECTOS NEGATIVOS ASOCIADOS AL RIESGO DE MERCADO EN LOS MUNICIPIOS PRODUCTORES DE PAPA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO, A TRAVÉS DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA ALIMENTARIA DE LA AGRICULTURA, CAMPESINA, ÉTNICA, FAMILIAR Y COMUNITARIA, Y LA PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN."

11.1 Resumen de Alternativa de Solución

1-El proyecto se estructura en tres líneas estratégicas, Fortalecer las capacidades de los productores de papa en comercialización y usos en la agroindustria a través de la asistencia técnica. La formación se desarrollará en modalidad virtual, dirigida a diecinueve (19) asociaciones y 58 productores no asociados beneficiarios del proyecto. Cada jornada tendrá una duración estimada de cuatro (4) horas por asociación, y contará con una participación mínima de veinte (25) integrantes

2-Apoyar a pequeños productores de papa con el fin de mitigar los impactos negativos del riesgo de mercado afrontando los desafíos rurales y promoviendo el desarrollo del sector agrícola.

Se estima la compra de 580 toneladas con un valor unitario de \$ 1.426.660, equivalente a 11.600 bultos a un precio unitario de \$71.333, precio del kilo \$ 1.426 valor que busca asegurar la recuperación de los costos de inversión de los pequeños productores, El cupo de compra asignado a cada municipio se distribuye según su participación dentro de la producción departamental, con el fin de focalizar la intervención en los municipios con mayor representatividad e impacto productivo. **(Conforme lo indica la tabla descriptiva del proceso), se beneficiará a pequeños productores con la compra de 100 a 120 bultos equivalentes a 5 y 6 toneladas y a las asociaciones con la compra de 300 a 400 bultos, equivalentes a 15 a 20 toneladas por asociación hasta lo que permita el alcance del proyecto**

3-Protección del derecho a la alimentación a través del aprovechamiento de los excedentes agrícolas y su redistribución para población en condiciones vulnerables: La papa será distribuida en 20 municipios no productores que manifestaron interés formalmente. La logística estará a cargo de una ESAL contratada, en coordinación con las administraciones locales, quienes deberán priorizar población vulnerable (adultos mayores en abandono, personas con discapacidad, hogares no beneficiarios de otros programas). Cada bulto beneficiará a 4 familias, entregando 12,5 kg por familia. En total, se impactará a 46.400 familias.

11.2 Descripción de Alternativa de solución

Para llevar a cabo los objetivos planteados por el presente proyecto, a continuación, se describen las actividades que integran cada uno de ellos con el detalle de insumos necesarios en cada una y las cantidades totales, así como el medio de verificación de cada actividad.

- ✓ Fortalecer las capacidades de los productores de papa en comercialización y usos en la agroindustria a través de la asistencia técnica
- ✓ Apoyar a pequeños productores de papa con el fin de mitigar los impactos negativos del riesgo de mercado afrontando los desafíos rurales y promoviendo el desarrollo del sector agrícola
- ✓ Protección del derecho a la alimentación a través del aprovechamiento de los excedentes agrícolas y su redistribución para población en condiciones vulnerables.

Objetivo específico Número 1: Fortalecer las capacidades de los productores de papa en comercialización y usos en la agroindustria a través de la asistencia técnica

Actividad 1: Asistencia técnica y de formación

El profesional que será contratado por un mes para la primera fase de ejecución del proyecto estará a cargo de dos componentes. En primer lugar, deberá elaborar el Plan de Capacitación, el cual tiene como objetivo fortalecer las capacidades técnicas, organizativas y de 58 pequeños productores beneficiarios del proyecto y 19 asociaciones de papicultores.

Nota: Las capacitaciones se realizarán en modalidad virtual a 58 pequeños productores y diecinueve (19) asociaciones de papicultores beneficiarios en los municipios priorizados para ejecutar el proyecto (Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues y Yacuanquer), cada jornada se desarrollará en un tiempo estimado de 4 horas para cada grupo por municipio, con una participación mínima de 25 personas.



No.	MUNICIPIO	CATIDAD DE BENEFICIADOS INDIVIDUALES (100 BULTOS /PRODUCTOR)	NÚMERO DE ORGANIZACIONES BENEFICIARIAS (300 BULTOS/ /ORGANIZACIÓN)
1	GUAITARILLA	9	3
2	OSPINA	8	2
3	SAPUYES	7	2
4	CÓRDOBA	7	2
5	TANGUA	6	2
6	ALDANA	5	2
7	PUERRES	5	2
8	CONTADERO	5	2
9	IMUES	3	1
10	YACUANQUER	3	1
TOTAL		58	19

Plan de capacitación:

1-Técnicas de agro industrialización de la papa, incluyendo selección, transformación y conservación.

2-Diseño y gestión de proyectos agroindustriales, con enfoque en innovación y mejora de productos derivados de la papa.

3-Desarrollo competencias en la optimización de la cadena de valor de la papa.

4-Normativas y procesos de compras públicas, especialmente para productos derivados de la papa.

5-Fortalecer habilidades para la articulación con entes territoriales.

6-Promover técnicas de comunicación y negociación institucional, facilitando vínculos con autoridades y entidades públicas.

7-Diseñar estrategias para reducir pérdidas postcosecha y optimizar recursos

El profesional combinará estas acciones formativas con actividades operativas relacionadas con el control de calidad y la asistencia técnica en los centros de acopio ubicados en Tuquerres e Ipiales. Estas actividades tienen como objetivo garantizar el éxito del proceso de compra, en especial durante las etapas de recepción y verificación del tubérculo.

Además de lo anterior, el profesional deberá:

1-Realizar revisiones aleatorias periódicas del tubérculo en los bultos recibidos, verificando su estado físico, sanidad y conformidad con los estándares establecidos, como parte del control de calidad para los procesos de comercialización, esta verificación se debe hacer en los dos centros de acopio dispuestos para el recibimiento (Tuquerres e Ipiales)

2-Inspeccionar y verificar el cumplimiento de las características técnicas del tubérculo según lo estipulado en la ficha técnica del convenio, garantizando que el producto entregado se ajuste a los parámetros requeridos.

3-Prestar asistencia técnica durante todo el proceso de compra y logística de distribución a las familias beneficiadas.

Nota: Estas actividades se ejecutarán durante todo el plazo de ejecución del convenio.

Las capacitaciones fueron proyectadas en modalidad virtual, considerando que el representante de cada asociación debe comprometerse a realizar una jornada en la vereda o municipio con todos los integrantes, durante la cual se proyectará en video beam la sesión. Esto permitirá una comunicación sincrónica con las personas en la en la jornada de formación. Cabe destacar que esta modalidad evita gastos de desplazamiento durante las jornadas, e impulsa a los pequeños agricultores a utilizar herramientas digitales para mejorar el desempeño de sus actividades en el campo. Adicionalmente, en una jornada laboral habitual, el profesional encargado puede atender hasta dos asociaciones por municipio, teniendo en cuenta que cada jornada tiene una duración de cuatro horas y abarca todos los temas programados. Además de las funciones de capacitación, el profesional



deberá desplazarse en las fechas programadas para la compra de papa, con el fin de verificar el tubérculo tanto en Túquerres como en Ipiales. Se realizará una inspección aleatoria para asegurar el cumplimiento de los estándares de calidad establecidos en la ficha técnica de compra. Igualmente, deberá verificar que la papa se encuentre debidamente embalada, rotulada y en buen estado.

FICHA TÉCNICA DEL BIEN O SERVICIO.

ACTIVIDADES	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD
ASISTENCIA TÉCNICA Y DE FORMACIÓN	<p>Profesional titulado en Ingeniería Agronómica o Ingeniería Agroindustrial, con tarjeta profesional vigente y sin sanciones o inhabilidades legales que afecten su ejercicio profesional, con experiencia de mínimo un año en procesos productivos de papa.</p> <p>Plan de capacitación :</p> <p>1-Técnicas de agro industrialización de la papa, incluyendo selección, transformación y conservación.</p> <p>2-Diseño y gestión de proyectos agroindustriales, con enfoque en innovación y mejora de productos derivados de la papa.</p> <p>3-Desarrollo competencias en la optimización de la cadena de valor de la papa.</p> <p>4-Normativas y procesos de compras públicas, especialmente para productos derivados de la papa.</p> <p>5-Fortalecer habilidades para la articulación con entes territoriales.</p> <p>6-Promover técnicas de comunicación y negociación institucional, facilitando vínculos con autoridades y entidades públicas.</p> <p>7-Diseñar estrategias para reducir pérdidas postcosecha y optimizar recursos</p> <p>Nota: Las capacitaciones se realizará en modalidad virtual a 58 pequeños productores y diecinueve (19) asociaciones de papicultores beneficiarias en los municipios priorizados para ejecutar el proyecto (Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues y Yacuanquer), cada jornada se desarrollará en un tiempo estimado de 4 horas para cada grupo por municipio, con una participación mínima de 25 personas.</p> <p>Además de lo anterior, el profesional deberá:</p> <p>1-Realizar revisiones aleatorias periódicas del tubérculo en los bultos recibidos, verificando su estado físico, sanidad y conformidad con los estándares establecidos, como parte del control de calidad para los procesos de comercialización, esta verificación se debe hacer en los dos centros de acopio dispuestos para el recibimiento (Túquerres e Ipiales)</p> <p>2-Inspeccionar y verificar el cumplimiento de las características técnicas del tubérculo según lo estipulado en la ficha técnica del convenio, garantizando que el producto entregado se ajuste a los parámetros requeridos.</p> <p>3-Prestar asistencia técnica durante todo el proceso de compra y logística de distribución a las familias beneficiadas.</p> <p>Nota: Estas actividades se ejecutarán durante todo el plazo de ejecución del convenio.</p>	Honorarios	1

Nota 1: El valor de los honorarios ha sido definido teniendo en cuenta los montos para contratos de prestación de servicios profesionales de la Gobernación de Nariño.



Nota 2: La Asociación expedirá certificados de participación a los asistentes en las jornadas de asistencia y formación.

Objetivo específico numero 2: Apoyar a pequeños productores de papa con el fin de mitigar los impactos negativos del riesgo de mercado afrontando los desafíos rurales y promoviendo el desarrollo del sector agrícola

Actividad 1- Abastecerse de los excedentes de papa de pequeños productores

La compra se realizará en bultos de 50 kilos, con un total estimado de 11.600 bultos, equivalentes a 580 toneladas, distribuidos de manera equitativa entre pequeños productores y asociaciones de papicultores. Se estima la compra de 580 toneladas con un valor unitario de \$ 1.426.660, equivalente a 11.600 bultos a un precio unitario de \$ 71.333, precio del kilo \$ 1.426 valor que busca asegurar la recuperación de los costos de inversión de los pequeños productores, promoviendo así la sostenibilidad económica y el fortalecimiento del sector agrícola local. Para asegurar el tiempo estimado de almacenamiento durante la etapa de compra del producto, se habilitarán centros de acopio en los municipios de Túquerres e Ipiales, apoyados institucionalmente por las alcaldías de estos municipios. En estos puntos, el profesional en agronomía realizará revisiones aleatorias y periódicas, inspeccionando cada lote recibido para verificar que cumpla con las características técnicas y estándares de calidad establecidos en la ficha técnica. Este proceso de control y supervisión es fundamental para mantener la integridad del producto, garantizar transparencia en la compra y fortalecer la confianza entre productores y la ESAL ejecutora. De esta manera, el proyecto contribuye a la formalización y mejora del mercado local de papa, beneficiando directamente a las asociaciones seleccionadas y generando un impacto positivo en la economía rural.

Los pequeños productores y las asociaciones de papicultores beneficiados en los municipios de: Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues, Yacuanquer deben asumir los costos de carga, transporte y descarga del producto en el centro de acopio más cercano asignado para cada municipio. Esto evitará gastos adicionales de transporte y permitirá a la Secretaría de Agricultura calcular con precisión la cantidad de papa que habrá en cada centro de acopio, para su posterior envío a los municipios priorizados para la entrega.

Cabe destacar que estos 10 municipios no fueron incluidos en el aporte del Ministerio para la compra pública de papa; por esta razón, se decidió atenderlos con recursos propios del departamento.

El cupo de compra asignado a cada municipio se distribuye tomando como referencia el ranking elaborado por Fedepapa, con base en su participación por área sembrada, con el fin de focalizar la intervención en los municipios con mayor representatividad e impacto productivo. **(Con forme lo indica la tala descriptiva del proceso) sé, beneficiará a pequeños productores con la compra de 100 a 120 bultos equivalentes a 5 y 6 toneladas y a las asociaciones con la compra de 300 a 400 bultos, equivalentes a 15 a 20 toneladas por asociación hasta lo que permita el alcance del proyecto**

La siguiente tabla muestra cómo se llevará a cabo el acopio del tubérculo teniendo en cuenta los lugares a donde se debe llevar el producto:

N°	MUNICIPIOS	DESTINO CENTRO DE ACOPIO
1	GUAITARILLA	TUQUERRES
2	OSPINA	
3	SAPUYES	
4	TANGUA	
5	IMUES	
5	YACUANQUER	IPIALES
7	CÓRDOBA	
8	ALDANA	
9	PUERRES	
10	CONTADERO	

Por un lado, Solanas tuberosum L y sus diferentes variedades Criolla Colombia, Criolla Galeras, Criolla Guaneña, Sol Andina, Estrella, Alhaja, Criolla Suapa, Criolla Ocarina, Criolla Dorada, cuyas condiciones que se pretende adquirir se describen en la siguiente descripción técnica:

Campo	Descripción / Especificación
Nombre comercial	Papa en fresco
Nombre científico	Solanum tuberosum L.
Variedad / Cultivar	Parda Pastusa, Diacol Capiro , Pastusa Suprema, ICA-Única, Roja Huila, ICA-Nevada



Campo	Descripción / Especificación
Uso previsto	Consumo humano en fresco o transformación (cocción, fritura, precocido)
Presentación	Tubérculo fresco entero
Descripción general	Tubérculos de papa fresca, sanos, limpios, enteros, sin brotes excesivos ni daños mecánicos, cultivados y cosechados en condiciones fitosanitarias adecuadas, clasificados por calibre y libres de residuos de plaguicidas por encima de los límites máximos permitidos.
Calibre / tamaño	Variada = 30– 180 gr
Forma	Uniforme, según variedad sin deformaciones severas
Color de piel y pulpa	Según variedad especificada (piel amarilla, rosada o crema; pulpa blanca o amarilla), sin manchas atípicas
Estado de la piel	Limpia, seca, sin humedad superficial excesiva
Requisitos de calidad	- Entera, sin podredumbre - Libre de daños mecánicos graves - Sin brotación excesiva (brotes < 2 mm) - Limpieza mínima del 90% - Sin olores extraños
Requisitos fitosanitarios	Cumplir con Resoluciones ICA vigentes y libre de plagas cuarentenarias
Empaque y embalaje	Tipo: sacos de polietileno Peso neto por unidad: 50 kg Empaque limpio, seco y en buen estado, identificado con nombre del proveedor, lote, fecha y variedad.
Condiciones de transporte	Vehículos limpios, secos, cubiertos; protegidos de sol y lluvia; temperatura recomendada: 7 a 10 °C; buena ventilación; evitar compresión excesiva.
Condiciones de almacenamiento	Lugar fresco, ventilado, protegido de la luz directa; evitar humedad excesiva y temperaturas extremas para prevenir brotación o deshidratación.
Criterios de aceptación	Mínimo 95% de unidades conformes con especificaciones.
Criterios de rechazo	Tubérculos podridos, verdes, brotados, con grietas profundas, atacados por plagas o con olor a fermento/moho.
Vida útil estimada	10 a 20 días bajo condiciones adecuadas

FICHA TECNICA BIEN O SERVICIO

ACTIVIDAD	DESCRIPCION	UNIDAD	CANTIDAD
ABASTECERSE DE LOS EXCEDENTES DE PAPA PEQUEÑOS PRODUCTORES	<p>PAPA EN FRESCO SOLANUM TUBEROSUM L.</p> <p>TUBÉRCULOS DE PAPA FRESCA, SANOS, LIMPIOS, ENTEROS, SIN BROTES EXCESIVOS NI DAÑOS MECÁNICOS, CULTIVADOS Y COSECHADOS EN CONDICIONES FITOSANITARIAS ADECUADAS, CLASIFICADOS POR CALIBRE Y LIBRES DE RESIDUOS DE PLAGUICIDAS POR ENCIMA DE LOS LÍMITES MÁXIMOS PERMITIDOS PARA TODAS LAS VARIETADES.</p> <p>SACO PARA EMPAQUE DE PAPA DE 50 KG. EN MATERIAL POLIPROPILENO. DIMENSIONES 60 CM DE ANCHO X 95 CM DE ALTO APROX, TIPO DE TEJIDO PLANO O RAFIA, TIPO DE CIERRE COSTURA CON HILO DE POLIPROPILENO O YUTE.</p> <p>TEJIDO QUE PERMITA EL PASO DE AIRE, ROTULADO IDENTIFICADO CON NOMBRE DEL PROVEEDOR, LOTE, FECHA Y VARIEDAD. CON UNA CLASIFICACIÓN DE TAMAÑOS SEGÚN LA CATEGORÍA, TAMAÑO DEL TUBERCULO: UNIFORME CALIBRE MEDIO DE 3,00 CM A 8,00 CM DE DIAMETRO, SIN TIERRA, PIEDRAS, MALEZAS, NI MATERIA EXTRAÑA</p> <p>PESO = 35– 180 G</p>	BULTO	11.600



Nota 1: Cumplimiento de Resoluciones ICA Vigentes, el producto debe estar libre de plagas cuarentenarias, de acuerdo con las disposiciones emitidas por el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), incluyendo las resoluciones técnicas vigentes relacionadas con sanidad vegetal y movilización de productos agrícolas.

Nota 2: Su compra estará sujeta al cumplimiento requisitos de calidad de acuerdo a la ficha técnica establecida en el documento técnico

Nota 3: Los valores establecidos de la papa contemplan transporte cargue y descargue hasta el centro de acopio (Tuquerres e Ipiales)

Nota 4: Cumplir con las condiciones Higiénico – Sanitarias, expedidas por el Ministerio de Salud y Protección Social y demás normas concordantes (resolución 4100 de 2004 (transporte alimentos) y normas Ica, resolución 2674 de 2013), garantizando el cumplimiento de las normas establecidas para el transporte de alimentos, a fin de evitar deterioro en contenidos nutricionales y alteraciones que afecten la salud de los consumidores

Objetivo específico Numero 3: Protección del derecho a la alimentación a través del aprovechamiento de los excedentes agrícolas y su redistribución para población en condiciones vulnerables.

Actividad 1- Realizar la recepción y distribución equitativa de papa fresca

Para garantizar una operación eficiente y segura en la distribución de papa hacia los municipios beneficiados, se ha establecido una logística clara que contempla las siguientes condiciones:

El transporte se realiza por vía terrestre utilizando vehículos tipo camión, con capacidad para movilizar hasta 10 toneladas equivalentes a 200 bultos por viaje. Todos los vehículos empleados deben estar limpios, secos, cubiertos y protegidos contra la exposición directa al sol y la lluvia. Además, se exige que cuenten con buena ventilación, que se mantengan dentro de una temperatura recomendada entre 10 y 15 °C, y que se evite la compresión excesiva de la carga, con el fin de preservar la calidad del producto durante su movilización.

Modalidad de cargue:
El servicio de transporte se presta a todo costo, es decir, incluye los gastos operativos y logísticos requeridos, así como la mano de obra no especializada necesaria para las labores de cargue de la papa en los vehículos. Esta actividad se desarrolla en el punto de origen, donde se coordinan las cantidades a movilizar de acuerdo con la capacidad de los vehículos y el cronograma establecido.

Responsabilidad del descargue:
Una vez los vehículos arriban a cada municipio beneficiado, la responsabilidad de las actividades de descargue recae en la respectiva Alcaldía municipal. Estas entidades deberán disponer del personal y medios necesarios para realizar la recepción del producto en las condiciones adecuadas, cumpliendo con los tiempos establecidos para no afectar la eficiencia del servicio de transporte.

Coordinación con los municipios:

Previo a cada jornada de entrega, se realiza una coordinación directa con las Alcaldías seleccionadas para definir:

- ✓ Fecha y hora estimada de llegada del vehículo.
- ✓ Punto de entrega Centro Administrativo Municipal del municipio beneficiado.
- ✓ Personal designado para el descargue.
- ✓ Condiciones de almacenamiento temporales si se requieren.

Desde la secretaria de agricultura se enviaron correos electrónicos a las alcaldía de los municipios : Tumaco, Mallama, Ricaurte, Barbacoas, Guachavés, Policarpa, El Rosario, Leiva, Cumbitara, Taminango, San Lorenzo, San José de Albán, Colón Génova, San Pablo, Tablón de Gómez, La Cruz (Nariño), San Pedro de Cartago, Los Andes Sotomayor, La Unión, Pasto – Periferias Estrato A1 al A5, solicitando la manifestación de interés y dando a conocer las condiciones y responsabilidades que asume cada municipio, toda vez que La administración beneficiaria debe entregar las respectivas evidencias (Acta de recibido a satisfacción firmada por el alcalde, acompañada de la planilla de recibido por parte de los beneficiarios, con sus respectivas firmas, números de cédula y huellas dactilares) Es importante señalar que por cada bulto entregado se beneficiarán cuatro familias, recibiendo cada una arroba de papa (equivalente a 12,5 kilos). De esta manera, los 11.600 bultos adquiridos a las asociaciones beneficiadas permitirán impactar positivamente a un total de 46.400 familias en el departamento.

FICHA TECNICA DEL BIEN O SERVICIO

ACTIVIDAD	DESCRIPCION DE TRANSPORTE	ORIGEN (CENTROS DE ACOPIO)	SUBREGIÓN	MUNICIPIO DESTINO CENTRO ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL (CAM)	CANTIDAD DE VIAJES	CANTIDAS DE BULTOS
REALIZAR LA RECEPCIÓN Y DISTRIBUCIÓN	TRANSPORTE DE CARGA TERRESTRE,	TUQUERRES	SUBREGIÓN PACÍFICO	TUMACO	25	5000
				MALLAMA	1	200



N EQUIATIVA DE PAPA FRESCA	VEHICULO CON CAPACIDAD DE 10 TONELADAS EQUIVALENTE A 200 BULTOS (TIPO CAMION) VEHICULOS LIMPIOS, SECOS, CUBIERTOS; PROTEGIDOS DE SOL Y LLUVIA; TEMPERATURA RECOMENDADA : 10 A 15 °C; BUENA VENTILACIÓN; EVITAR COMPRESIÓN EXCESIVA.	IPIALES	SUB REGIÓN PIE DE MONTE COSTERO	RICAUARTE	2	400
			SUB REGIÓN TELEMBÍ	BARBACOAS	6	1200
			SUB REGIÓN ABADES	GUACHAVES	1	200
			SUB REGIÓN CORDILLERA	POLICARPA	1	200
				EL ROSARIO	1	200
				LEIVA	1	200
				CUMBITARA	1	200
				TAMINANGO	2	400
				SAN LORENZO	2	400
			SUB REGIÓN RIO MAYO	SAN JOSE DE ALBAN	1	200
				COLON GENOVA	1	200
				SAN PABLO	2	400
				TABLON DE GOMEZ	1	200
			SUB REGIÓN JUANAMBU	LA CRUZ NARIÑO	2	400
				SAN PEDRO DE CARTAGO	1	200
			SUBREGIÓN GUAMBUYACO	LA UNION	3	600
				LOS ANDES SOTOMAYOR	2	400
SUB REGION CENTRO	PASTO-PERIFERIAS ESTRATO A-1 AL A-5	2	400			

Nota 1: El transporte incluye mano de obra no especializada para realizar las actividades de cargue de papa en los vehículos de transporte bajo modalidad de tonelada movilizada

Nota 2: Las actividades de descargue son responsabilidad la alcaldía del municipio beneficiado

Nota 3: Los municipios priorizados para la compra como: Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues, Yacuanquer deben hacer la entrega del tubérculo en el centro de acopio más cercano de los municipios Túquerres y/o Ipiales

Nota 4: El valor del servicio de transporte hasta el sitio de destino acordado con las administraciones municipales, incluye todos los costos, gastos y riesgos asociados a la operación logística, incluyendo aquellos derivados de eventualidades o casos fortuitos que puedan presentarse durante el trayecto. esto abarca, entre otros, situaciones relacionadas con conflictos armados, bloqueos de vías, daños en infraestructura vial, paros, huelgas, disturbios sociales o cualquier otro evento de fuerza mayor que pueda afectar el cumplimiento de los tiempos, rutas o condiciones inicialmente pactadas. en tal sentido, el contratista o proveedor asume la responsabilidad integral del transporte, garantizando la entrega de la mercancía en las condiciones acordadas, sin que ello implique ajustes o incrementos en el valor contratado

Nota 5: Prestar el apoyo necesario en cuanto al transporte y entrega de elementos en los tiempos y el sitio de destino especificado en coordinación con el supervisor, teniendo en cuenta las cantidades, características y rutas establecidas.

Nota 6: Los vehículos requeridos para el cumplimiento del convenio deberán contar con tarjeta de operación vigente, tarjeta de propiedad, seguro de responsabilidad civil extra contractual vigente durante el termino de ejecución del convenio, SOAT vigente, Certificación de Revisión Técnico Mecánica aprobada, y todos los documentos legales necesarios para la libre circulación del vehículo.

Nota 7: Asumir todos los costos que los vehículos demanden durante la ejecución del contrato, ejemplo: gasolina, aceite, lubricantes, pago de planillas, impuestos, mantenimientos del vehículo y demás gastos que se generen.

Nota 8: La asignación del valor correspondiente al servicio de transporte entre el centro de acopio y el municipio se encuentra debidamente justificada, considerando que las rutas involucradas atraviesan zonas clasificadas como zona roja, con presencia de actores armados ilegales, deficiente infraestructura vial y tiempos de desplazamiento superiores a cuatro horas. Estas condiciones incrementan significativamente los riesgos operativos y los costos logísticos, lo cual incide directamente en la tarifa del servicio.

12.FUENTES DE FINANCIACIÓN

Tabla 18 Fuentes de Financiación

Fuente de financiación	Aportes Efectivo o Especie
Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (491.7SMLMV)	(\$ 700.000.000)
(ESAL Seleccionada con capacidad de aporte) (210 SMLMV)	(\$ 300.000.000)
Total	\$ 1.000.000.000



**SECRETARIA DE AGRICULTURA Y
DESARROLLO RURAL**



fedepapa®

**FEDERACIÓN COLOMBIANA
DE PRODUCTORES DE PAPA**





13. MATRIZ DE RIESGOS

Tabla 19 Matriz de Riesgo

Z	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del convenio?	Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría				¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad
1	General	Interno	Planeación	Operacional	Paros, huelgas, ataques terroristas del orden público, que se presenten en el lugar de ejecución del convenio o en las vías de acceso al mismo.	Que la ESAL seleccionada no pueda cumplir con las obligaciones del convenio	3	4	7	Riesgo alto	Departamento	La ESAL seleccionada deberá informar oportunamente de la ocurrencia del evento. A su vez el departamento solicitará la colaboración de las autoridades policías, militares y administrativas competentes para conjurar o mitigarlos se presenten efectos de los fenómenos sociales.	2	3	5	Riesgo Medio	Si	El Departamento	Convenio o cumplimiento de requisitos de ejecución	Permanente y en los consejos de seguridad	Permanente
2	General	Externo	Ejecución	Operacional	Cuanto se deba extender el plazo del convenio por causas ajenas a la voluntad del departamento	Que el departamento no pueda cumplir con sus objetivos	3	4	7	Riesgo Alto	Contratista	La ESAL seleccionada deberá informar oportunamente cualquier inconveniente en la ejecución del convenio	2	2	4	Riesgo Bajo	No	Supervisor contratista	Convenio o cumplimiento de requisitos de ejecución	Supervisión Permanente	Permanente
3	General	Interno	Planeación	Operacional	Cuanto se deba extender el plazo del convenio por causas ajenas a la voluntad de la ESAL	Que la ESAL no pueda cumplir con sus obligaciones del convenio	3	4	7	Riesgo Alto	Departamento	La ESAL deberá informar oportunamente cualquier inconveniente en la ejecución del convenio	2	2	4	Riesgo Bajo	No	Supervisor	Suscripción del convenio o cumplimiento de requisitos	Supervisión Permanente	Permanente
4	General	Externo	Ejecución	Operacional	Cuando durante la ejecución del convenio, La ESAL afronte situaciones catalogadas como casos fortuitos o de fuerza mayor que le impidan el cumplimiento del convenio	Retraso en la ejecución del convenio y por ende incumplimiento en sus fines, metas y objetivos	3	4	7	Riesgo Alto	Contratista	Socializar los eventos con el departamento a fin de establecer si se puede subsanar o si por el contrario son insubsanables	1	3	4	Riesgo Bajo	Si	Supervisor	Suscripción del convenio o cumplimiento de requisitos de ejecución	Comunicación permanente con La ESAL	Cuando se presenta el evento





5	General	Interna	Ejecución	Operacional	Daños o hurtos en el lugar de la ejecución del convenio a bienes la ESAL o de la población beneficiada de convenio	Malestar en ESAL por, pérdida de información y retraso en la ejecución del convenio	2	3	5	Riesgo Medio	Contralista	Otorgamiento de Pólizas que amparen el riesgo	1	2	3	Riesgo Bajo	No	Supervisor	Cuando se presente el evento	Permanente	
6	General	Interna	Ejecución	Contractual	Incumplimiento de las obligaciones contractuales por parte de la ESAL	Retraso o cancelación del evento, daño a la reputación de las partes	1	3	3	Riesgo Medio	Contralista	Supervisar el cumplimiento de los términos del convenio. Establecer cláusulas de penalización	1	1	1	Riesgo Bajo	Si	Departamento de Nariño	Durante la ejecución del convenio	Seguimiento	Durante la ejecución del Convenio
7	General	Interna	Ejecución	Económico	Incumplimiento de las normativas locales, como permisos de tránsito o de salubridad de los alimentos	Sanciones legales, supervisión del evento	1	1	2	Riesgo Bajo	Contralista	Asegurar que la ESAL gestione permisos necesarios	1	1	2	Riesgo Bajo	Si	Contralista	Durante la ejecución del convenio	Seguimiento	Durante la ejecución del Convenio
8	General	Interna	Ejecución	Logística	Falta de disponibilidad de sitios para el desarrollo de las actividades propuestas en el convenio	Entorpecimiento de las actividades programadas	2	2	2	Riesgo medio	Contralista	Disponer de los lugares debidamente dotados que están en las localidades, donde se desarrollaran las actividades que integra el convenio	1	1	1	Riesgo Bajo	Si	Contralista	Durante la ejecución del convenio	Seguimiento	Durante la ejecución del Convenio

fedepopa®

FEDERACIÓN COLOMBIANA
DE PRODUCTORES DE PAPA



14.CADENA DE VALOR

Tabla 20 Cadena de Valor

CADENA DE VALOR				
OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECIFICOS	PRODUCTO	ACTIVIDADES	PRESUPUESTO
REDUCIR EL IMPACTO DEL RIESGO DE MERCADO EN LA PRODUCCIÓN DE PAPA EN NARIÑO, FORTALECIENDO LA SOBERANÍA ALIMENTARIA Y EL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN.	1-FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LOS PRODUCTORES DE PAPA EN COMERCIALIZACIÓN Y USOS EN LA AGROINDUSTRIA ATRAVES DE LA ASISTENCIA TECNICA	1.1 PROGRAMA DE EDUCACIÓN NO FORMAL QUE INCLUYE CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA	ACTIVIDAD 1- ASISTENCIA TÉCNICA Y DE FORMACIÓN	\$ 3.982.230
	2- APOYAR A PEQUEÑOS PRODUCTORES DE PAPA CON EL FIN DE MITIGAR LOS IMPACTOS NEGATIVOS DEL RIESGO DE MERCADO AFRONTANDO LOS DESAFÍOS RURALES Y PROMOVRIENDO EL DESARROLLO DEL SECTOR AGRÍCOLA	2.1 PROGRAMA DE COMPRA PÚBLICA DE EXCEDENTES	ACTIVIDAD 1- ABASTECERSE DE LOS EXCEDENTES DE PAPA DE PEQUEÑOS PRODUCTORES	\$ 827.462.800
	3-PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN A TRAVÉS DEL APROVECHAMIENTO DE LOS EXCEDENTES AGRÍCOLAS Y SU REDISTRIBUCIÓN PARA POBLACIÓN EN CONDICIONES VULNERABLES	3.1 SISTEMA LOGÍSTICO IMPLEMENTADO PARA LA RECEPCIÓN, ALMACENAMIENTO Y DISTRIBUCIÓN DE PAPA	ACTIVIDAD 1- REALIZAR LA RECEPCIÓN Y DISTRIBUCIÓN EQUITATIVA DE PAPA FRESCA	\$ 168.554.970
TOTAL				\$ 1.000.000.000

Nota: Valores de tallados en presupuesto

FEDERACIÓN COLOMBIANA
DE PRODUCTORES DE PAPA





15. PRESUPUESTO GENERAL

Tabla 21 Presupuesto general

OBJETIVO ESPECÍFICO 1: FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LOS PRODUCTORES DE PAPA EN COMERCIALIZACIÓN Y USOS EN LA AGROINDUSTRIA ATRAVÉS DE LA ASISTENCIA TÉCNICA					
ACTIVIDAD	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR MENSUAL	TOTAL
ASISTENCIA TÉCNICA Y DE FORMACIÓN	<p>Plan de capacitación Profesional titulado en Ingeniería Agronómica o Ingeniería Agroindustrial, con tarjeta profesional vigente y sin sanciones o inhabilidades legales que afecten su ejercicio profesional, con experiencia de mínimo un año en procesos productivos de papa.</p> <p>Plan de capacitación : 1-Técnicas de agro industrialización de la papa, incluyendo selección, transformación y conservación. 2-Diseño y gestión de proyectos agroindustriales, con enfoque en innovación y mejora de productos derivados de la papa. 3-Desarrollo competencias en la optimización de la cadena de valor de la papa. 4-Normativas y procesos de compras públicas, especialmente para productos derivados de la papa. 5-Fortalecer habilidades para la articulación con entes territoriales. 6-Promover técnicas de comunicación y negociación institucional, facilitando vínculos con autoridades y entidades públicas. 7-Diseñar estrategias para reducir pérdidas postcosecha y optimizar recursos</p> <p>Nota: Las capacitaciones se realizará en modalidad virtual a 58 pequeños productores y diecinueve (19) asociaciones de papicultores beneficiarias en los municipios priorizados para ejecutar el proyecto (Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues y Yacuanquer), cada jornada se desarrollará en un tiempo estimado de 4 horas para cada grupo por municipio, con una participación mínima de 25 personas.</p> <p>Además de lo anterior, el profesional deberá:</p> <p>1-Realizar revisiones aleatorias periódicas del tubérculo en los bultos recibidos, verificando su estado físico, sanidad y conformidad con los estándares establecidos, como parte del control de calidad para los procesos de comercialización, esta verificación se debe hacer en los dos centros de acopio dispuestos para el recibimiento (Tuquerres e Ipiales) 2-Inspeccionar y verificar el cumplimiento de las características técnicas del tubérculo según lo estipulado en la ficha técnica del convenio, garantizando que el producto entregado se ajuste a los parámetros requeridos. 3-Prestar asistencia técnica durante todo el proceso de compra y logística de distribución a las familias beneficiadas. Nota: Estas actividades se ejecutarán durante todo el plazo de ejecución del convenio</p>	Honorarios	1	\$ 3.982.230	\$ 3.982.230
SUBTOTAL					\$ 3.982.230
<p>Nota 1: El valor de los honorarios ha sido definido teniendo en cuenta los montos para contratos de prestación de servicios profesionales de la Gobernación de Nariño.</p> <p>Nota 2: La Asociación expedirá certificados de participación a los asistentes en las jornadas de asistencia y formación.</p>					



OBJETIVO ESPECÍFICO 2: APOYAR A PEQUEÑOS PRODUCTORES DE PAPA CON EL FIN DE MITIGAR LOS IMPACTOS NEGATIVOS DEL RIESGO DE MERCADO AFRONTANDO LOS DESAFÍOS RURALES Y PROMOVRIENDO EL DESARROLLO DEL SECTOR AGRÍCOLA

ACTIVIDAD	DESCRIPCION	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
ABASTECERSE DE LOS EXCEDENTES DE PAPA DE PEQUEÑOS PRODUCTORES	<p>PAPA EN FRESCO SOLANUM TUBEROSUM L.</p> <p>TUBÉRCULOS DE PAPA FRESCA, SANOS, LIMPIOS, ENTEROS, SIN BROTES EXCESIVOS NI DAÑOS MECÁNICOS, CULTIVADOS Y COSECHADOS EN CONDICIONES FITOSANITARIAS ADECUADAS, CLASIFICADOS POR CALIBRE Y LIBRES DE RESIDUOS DE PLAGUICIDAS POR ENCIMA DE LOS LÍMITES MÁXIMOS PERMITIDOS PARA TODAS LAS VARIETADES.</p> <p>SACO PARA EMPAQUE DE PAPA DE 50 KG. EN MATERIAL POLIPROPILENO. DIMENSIONES 60 CM DE ANCHO X 95 CM DE ALTO APROX, TIPO DE TEJIDO PLANO O RAFIA, TIPO DE CIERRE COSTURA CON HILO DE POLIPROPILENO O YUTE. TEJIDO QUE PERMITA EL PASO DE AIRE, ROTULADO IDENTIFICADO CON NOMBRE DEL PROVEEDOR, LOTE, FECHA Y VARIEDAD. CON UNA CLASIFICACIÓN DE TAMAÑOS SEGÚN LA CATEGORÍA, TAMAÑO DEL TUBERCULO: UNIFORME CALIBRE MEDIO DE 3,00 CM A 8,00 CM DE DIAMETRO, SIN TIERRA, PIEDRAS, MALEZAS, NI MATERIA EXTRAÑA</p> <p>PESO = 35- 180 G</p>	BULTO	11.600	\$ 71.333	\$ 827.462.800

SUBTOTAL

\$ 827.462.800

Nota 1: -Cumplimiento de Resoluciones ICA Vigentes, el producto debe estar libre de plagas cuarentenarias, de acuerdo con las disposiciones emitidas por el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), incluyendo las resoluciones técnicas vigentes relacionadas con sanidad vegetal y movilización de productos agrícolas.

Nota 2: Su compra estará sujeta al cumplimiento requisitos de calidad de acuerdo a la ficha técnica establecida en el documento técnico

Nota 3: Los valores establecidos de la papa contemplan transporte cargue y descargue hasta el centro de acopio (Tuquerres e Ipiales)

Nota 4: Cumplir con las condiciones Higiénico – Sanitarias, expedidas por el Ministerio de Salud y Protección Social y demás normas concordantes (resolución 4100 de 2004 (transporte alimentos) y normas Ica, resolución 2674 de 2013), garantizando el cumplimiento de las normas establecidas para el transporte de alimentos, a fin de evitar deterioro en contenidos nutricionales y alteraciones que afecten la salud de los consumidores.

OBJETIVO ESPECÍFICO 3: PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN A TRAVÉS DEL APROVECHAMIENTO DE LOS EXCEDENTES AGRÍCOLAS Y SU REDISTRIBUCIÓN PARA POBLACIÓN EN CONDICIONES VULNERABLES.

ACTIVIDAD	DESCRIPCION DE TRANSPORTE	ORIGEN (CENTROS DE ACOPIO)	SUBREGIÓN	MUNICIPIO DESTINO CENTRO ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL (CAM)	CANTIDAD DE VIAJES	CANTIDAS DE BULTOS	V.UNITARIO	V.TOTAL
REALIZAR LA RECEPCIÓN Y DISTRIBUCIÓN EQUITATIVA DE PAPA FRESCA	TRANSPORTE DE CARGA TERRESTRE VEHICULO CON CAPACIDAD DE 10 TONELADAS EQUIVALENTE A 200 BULTOS (TIPO CAMION) VEHÍCULOS LIMPIOS, SECOS, CUBIERTOS; PROTEGIDOS DE SOL Y LLUVIA; TEMPERATURA RECOMENDADA: 10 A 15 °C; BUENA VENTILACIÓN; EVITAR COMPRESIÓN EXCESIVA.	TUQUERRES	SUBREGIÓN PACÍFICO	TUMACO	25	5000	\$ 3.045.639	\$ 76.140.970
			SUB REGIÓN PIE DE MONTE COSTERO	MALLAMA	1	200	\$ 1.722.000	\$ 1.722.000
				RICAURTE	2	400	\$ 1.728.000	\$ 3.456.000
			SUB REGIÓN TELEMBÍ	BARBACOAS	6	1200	\$ 3.613.333	\$ 21.680.000
		SUB REGIÓN ABADES	GUACHAVES	1	200	\$ 2.520.000	\$ 2.520.000	
		IPIALES	SUB REGIÓN CORDILLERA	POLICARPA	1	200	\$ 3.226.000	\$ 3.226.000
				EL ROSARIO	1	200	\$ 3.553.000	\$ 3.553.000
				LEIVA	1	200	\$ 3.354.000	\$ 3.354.000
				CUMBITARA	1	200	\$ 3.098.000	\$ 3.098.000
				TAMINANGO	2	400	\$ 2.870.000	\$ 5.740.000
				SAN LORENZO	2	400	\$ 2.941.667	\$ 5.883.333
			SUB REGIÓN RIO MAYO	SAN JOSE DE ALBAN	1	200	\$ 2.293.333	\$ 2.293.333
				COLON GENOVA	1	200	\$ 2.764.000	\$ 2.764.000
				SAN PABLO	2	400	\$ 3.046.000	\$ 6.092.000
				TABLON DE GOMEZ	1	200	\$ 2.764.000	\$ 2.764.000
			SUB REGIÓN JUANAMBU	LA CRUZ NARIÑO	2	400	\$ 2.965.333	\$ 5.930.667
				SAN PEDRO DE CARTAGO	1	200	\$ 2.099.333	\$ 2.099.333
SUBREGIÓN GUAMBUYACO	LA UNION		3	600	\$ 2.488.333	\$ 7.465.000		
	LOS ANDES SOTOMAYOR	2	400	\$ 3.130.000	\$ 6.260.000			
SUB REGION CENTRO	PASTO-PERIFERIAS ESTRATO A-1 AL A-5	2	400	\$ 1.256.667	\$ 2.513.333			
SUBTOTAL								\$ 168.554.970



Nota 1: El transporte incluye mano de obra no especializada para realizar las actividades de cargue de papa en los vehículos de transporte bajo modalidad de tonelada movilizada

Nota 2: Las actividades de descargue son responsabilidad la alcaldía del municipio beneficiado

Nota 3: Los municipios priorizados para la compra como: Guaitarilla, Ospina, Sapuyes, Córdoba, Tangua, Aldana, Puerres, Contadero, Imues, Yacuanquer deben hacer la entrega del tubérculo en el centro de acopio más cercano de los municipios Túquerres y/o Ipiales

Nota 4: El valor del servicio de transporte hasta el sitio de destino acordado con las administraciones municipales, incluye todos los costos, gastos y riesgos asociados a la operación logística, incluyendo aquellos derivados de eventualidades o casos fortuitos que puedan presentarse durante el trayecto, esto abarca, entre otros, situaciones relacionadas con conflictos armados, bloqueos de vías, daños en infraestructura vial, paros, huelgas, disturbios sociales o cualquier otro evento de fuerza mayor que pueda afectar el cumplimiento de los tiempos, rutas o condiciones inicialmente pactadas. en tal sentido, el contratista o proveedor asume la responsabilidad integral del transporte, garantizando la entrega de la mercancía en las condiciones acordadas, sin que ello implique ajustes o incrementos en el valor contratado

Nota 5: Prestar el apoyo necesario en cuanto al transporte y entrega de elementos en los tiempos y el sitio de destino especificado en coordinación con el supervisor, teniendo en cuenta las cantidades, características y rutas establecidas.

Nota 6: Los vehículos requeridos para el cumplimiento del convenio deberán contar con tarjeta de operación vigente, tarjeta de propiedad, seguro de responsabilidad civil extra contractual vigente durante el término de ejecución del convenio, SOAT vigente, Certificación de Revisión Técnico Mecánica aprobada, y todos los documentos legales necesarios para la libre circulación del vehículo.

Nota 7: Asumir todos los costos que los vehículos demanden durante la ejecución del contrato, ejemplo: gasolina, aceite, lubricantes, pago de planillas, impuestos, mantenimientos del vehículo y demás gastos que se generen.

Nota 8: La asignación del valor correspondiente al servicio de transporte entre el centro de acopio y el municipio se encuentra debidamente justificada, considerando que las rutas involucradas atraviesan zonas clasificadas como zona roja, con presencia de actores armados ilegales, deficiente infraestructura vial y tiempos de desplazamiento superiores a cuatro horas. Estas condiciones incrementan significativamente los riesgos operativos y los costos logísticos, lo cual incide directamente en la tarifa del servicio.

RESUMEN DE PRESUPUESTO	
OBJETIVO ESPECÍFICO 1: FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LOS PRODUCTORES DE PAPA EN COMERCIALIZACIÓN Y USOS EN LA AGROINDUSTRIA ATRAVES DE LA ASISTENCIA TECNICA	\$ 3.982.230
OBJETIVO ESPECÍFICO 2: APOYAR A PEQUEÑOS PRODUCTORES DE PAPA CON EL FIN DE MITIGAR LOS IMPACTOS NEGATIVOS DEL RIESGO DE MERCADO AFRONTANDO LOS DESAFÍOS RURALES Y PROMOVRIENDO EL DESARROLLO DEL SECTOR AGRÍCOLA	\$ 827.462.800
OBJETIVO ESPECÍFICO 3: PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN A TRAVÉS DEL APROVECHAMIENTO DE LOS EXCEDENTES AGRÍCOLAS Y SU REDISTRIBUCIÓN PARA POBLACIÓN EN CONDICIONES VULNERABLES.	\$ 168.554.970
TOTAL	\$ 1.000.000.000

16. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

Tabla 22 Cronograma de actividades

MITIGACIÓN DE LOS EFECTOS NEGATIVOS ASOCIADOS AL RIESGO DE MERCADO EN LOS MUNICIPIOS PRODUCTORES DE PAPA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO, A TRAVÉS DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA ALIMENTARIA DE LA AGRICULTURA, CAMPESINA, ÉTNICA, FAMILIAR Y COMUNITARIA, Y LA PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN.			
CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES		MES 1	MES 2
1	1-FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LOS PRODUCTORES DE PAPA EN COMERCIALIZACIÓN Y USOS EN LA AGROINDUSTRIA ATRAVES DE LA ASISTENCIA TECNICA		
1.1	ACTIVIDAD 1- ASISTENCIA TÉCNICA Y DE FORMACIÓN		
2	2- APOYAR A PEQUEÑOS PRODUCTORES DE PAPA CON EL FIN DE MITIGAR LOS IMPACTOS NEGATIVOS DEL RIESGO DE MERCADO AFRONTANDO LOS DESAFÍOS RURALES		
2.1	ACTIVIDAD 1-ABASTECERSE DE LOS EXCEDENTES DE PAPA DE PEQUEÑOS PRODUCTORES		
3	3-PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN A TRAVÉS DEL APROVECHAMIENTO DE LOS EXCEDENTES AGRÍCOLAS Y SU REDISTRIBUCIÓN PARA POBLACIÓN EN CONDICIONES VULNERABLES		
2.1	ACTIVIDAD 1-REALIZAR LA RECEPCIÓN Y DISTRIBUCIÓN EQUITATIVA DE PAPA FRESCA		

PRINITH SOLEIT JURADO ERAZO
Secretaria de Agricultura y Desarrollo Rural
Gobernación de Nariño.





Proyectó:

Jhon Jairo Alvear

JHON JAIRO ALVEAR LEITON
Ing. Ambiental-Esp. Gestión Pública
Contratista SADR

